

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom

IZVJEŠTAJ

**O RADU I FINANSIJSKO - MATERIJALNOM POSLOVANJU
FEDERALNE AGENCIJE ZA UPRAVLJANJE ODUZETOM IMOVINOM
ZA PERIOD 1. 1 – 30. 06. 2020. GODINE**

SADRŽAJ

| | |
|--|----|
| 1. UVOD..... | 3 |
| 2. NADLEŽNOSTI AGENCIJE..... | 4 |
| 3. RUKOVOĐENJE I ORGANIZACIJA AGENCIJE..... | 5 |
| 3.1. Organizacija..... | 5 |
| 4. STRATEŠKI CILJ – Povećanje učinkovitosti svih procesa koji su direktno ili indirektno vezani za proces upravljanja oduzetom imovinom u skladu s legislativom i dobrom praksom Evropske unije..... | 5 |
| 4.1. Operativni cilj 1 – Očuvanje vrijednosti oduzete imovine..... | 7 |
| 4.2. Operativni cilj 2 – Učinkovito postupanje sa trajno oduzetom imovinom.. | 17 |
| 4.3. Operativni cilj 3 – Provođenje analiza u području oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom..... | 24 |
| 4.4. Operativni cilj 4 – Stručna edukacija iz područja finansijskih istraga i oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom, unapređenje saradnje i koordinacije između Agencije, pravosudnih organa, policijskih agencija i drugih institucija koje imaju obavezu da postupaju po odredbama Zakona, te uspostavljanje i unapređenje saradnje s istim ili sličnim agencijama iz zemalja regije i Evropske unije..... | 27 |
| 4.5. Operativni cilj 5 – Iniciranje izmjena i dopuna zakonskih i podzakonskih akata i donošenje provedbenih akata koji normativno razrađuju proces oduzimanja i upravljanja nezakonito stečenom imovinom..... | 32 |
| 5. BUDŽET AGENCIJE..... | 35 |
| 6. RAČUN POSEBNIH NAMJENA KOJIM UPRAVLJA AGENCIJA..... | 35 |
| 7. PRIJEDLOG MJERA ZA UNAPREĐENJE RADA AGENCIJE..... | 37 |

Na osnovu člana 29. Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom („Službene novine Federacije BiH“, broj 71/14), a u vezi sa čl. 17. i 18. Uredbe o planiranju rada i izvještavanju o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, federalnih ministarstava i institucija („Službene novine Federacije BiH“, br. 89/14 i 107/14), te Zaključka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o usvajanju Plana rada Federalne agencije za upravljanje oduzetom imovinom za 2020. godinu V. broj: 1430/2019 od 05.12.2019. godine, v. d. direktor Federalne agencije za upravljanje oduzetom imovinom Vladi Federacije Bosne i Hercegovine p o d n o s i

I Z V J E Š T A J

O RADU I FINANSIJSKO – MATERIJALNOM POSLOVANJU FEDERALNE AGENCIJE ZA UPRAVLJANJE ODUZETOM IMOVINOM ZA PERIOD 1. 1 – 30. 06. 2020. GODINE

1. UVOD

Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom (u daljnjem tekstu: Agencija) je nezavisna i samostalna upravna organizacija osnovana Zakonom o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom („Službene novine Federacije BiH“, broj 71/14 – u daljem tekstu: Zakon).

Propisi u Federaciji Bosne i Hercegovine koji definišu ovu oblast, a samim tim utječu na rad Agencije, osim navedenog Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom („Službene novine Federacije BiH“, broj 71/14 - u daljem tekstu: Zakon), su Krivični zakon Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 36/03, 37/03, 21/04, 69/04, 18/05, 42/10, 42/11, 59/14, 76/14 i 46/16 i 75/17), Zakon o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 35/03, 37/03, 56/03, 78/04, 28/05, 55/06, 27/07, 53/07, 9/09, 12/10, 8/13 i 59/14), Zakon o izvršnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 32/03, 52/03, 33/06, 39/06, 39/09, 35/12 i 46/16) i Pravilnik o postupku prodaje, najma, čuvanja i održavanja oduzete imovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 5/16).

U okviru svoje nadležnosti Agencija ima javna ovlaštenja za donošenje podzakonskih akata kojima se uređuje način djelovanja Agencije, pa je na osnovu tog ovlaštenja Agencija donijela Odluku o utvrđivanju kriterija obračuna troškova čuvanja i održavanja privremeno oduzete imovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 60/16), Uputstvo o načinu provođenja postupka javnog nadmetanja prodaje trajno oduzete imovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 57/16) i Uputstvo o uspostavi, vrsti i sadržaju evidencija o upravljanju i raspolaganju nezakonito stečenom imovinom krivičnim djelom („Službene novine Federacije BiH“, broj 2/17).

Na osnovu navedenih zakona i podzakonskih akata, Agencija preuzima i upravlja oduzetom imovinom nezakonito stečenom krivičnim djelom.

2. NADLEŽNOST AGENCIJE

Nadležnosti Agencije utvrđene su članom 30. Zakona i to:

- upravljanje privremeno oduzetom i oduzetom imovinom po odredbama Zakona i drugih zakona;
- provođenje analiza u području oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom;
- stručna edukacija iz područja finansijskih istraga i oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom, i
- obavljanje i drugih poslova propisanih Zakonom.

Agencija u provođenju svojih nadležnosti u skladu sa članom 31. Zakona obavlja sljedeće poslove:

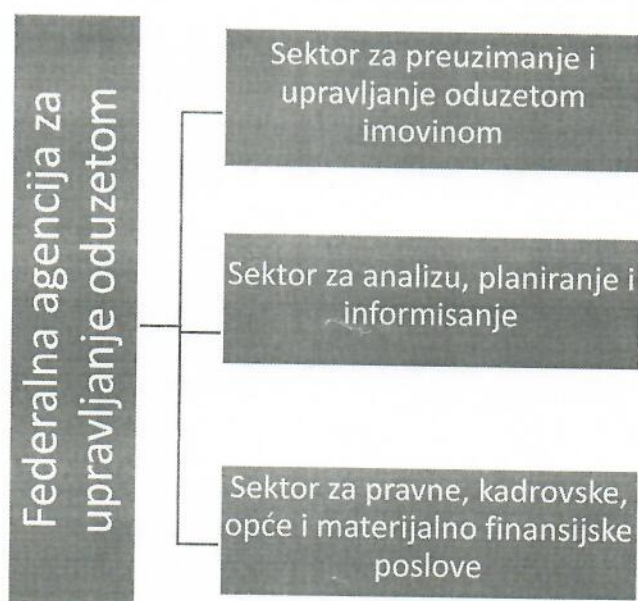
- skladišti, čuva, prodaje, vrši najam imovine oduzete na osnovu Zakona. Ako za to postoji opravdana potreba, ovu imovinu Agencija može povjeriti na čuvanje drugoj instituciji o čemu se zaključuje poseban ugovor;
- vrši stručnu procjenu vrijednosti privremeno oduzete i oduzete imovine po odredbama ovog i drugih zakona;
- vodi evidencije o imovini kojom raspolaže i upravlja, sudskim postupcima u kojima se odlučuje o takvoj imovini;
- prikuplja od nadležnih institucija podatke, statističke izvještaje i druge informacije iz pravomoćno okončanih postupaka za oduzimanje imovinske koristi u skladu sa Zakonom, sa ciljem obrade i analize tih podataka i informacija, uočavanja trendova u vršenju krivičnih djela iz kojih se pribavlja imovinska korist;
- prikuplja informacije iz sudskih registara, Porezne uprave, Registra vrijednosnih papira i drugih javnih registara koji se tiču vlasništva nad imovinom;
- vrši analize i procjene rizika sa ciljem identifikacije faktora i okolnosti koji pogoduju pribavljanju imovinske koristi iz vršenja krivičnih djela;
- objavljuje redovne i godišnje izvještaje o stanju u oblasti oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom, te ih dostavlja Vladi Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada Federacije BiH) i Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlament Federacije BiH);
- obavještava Vladu Federacije BiH i Parlament Federacije BiH o rezultatima analiza u području provođenja zakona ili drugih propisa o finansijskim istragama i oduzimanju imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom;
- inicira i daje preporuke za unapređenje pravnih propisa u oblasti provođenja finansijskih istraga i oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom;
- sačinjava prijedlog Strategije za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Strategija) i Akcionog plana za njeno izvršenje, te ih upućuje Vladi Federacije BiH i Parlamentu Federacije BiH na usvajanje;
- koordinira i prati provođenje Strategije i Akcionog plana, te daje mišljenja i preporuke za njihovo efikasnije provođenje i
- u saradnji sa drugim nadležnim institucijama učestvuje u obuci državnih i policijskih službenika i nosilaca pravosudnih funkcija u vezi sa finansijskim istragama i oduzimanjem imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom.

3. RUKOVOĐENJE I ORGANIZACIJA AGENCIJE

Rukovođenje Agencijom je utvrđeno u članu 26. st. (2) i (3) Zakona, dok su ovlasti direktora, poslovi organizacionih jedinica i ostala pitanja vezana za organizaciju, upravljanje i rukovođenje organizacionim jedinicama utvrđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Federalne agencije za upravljanje oduzetom imovinom na koji je Vlada Federacije BiH dala saglasnost Odlukom V. broj: 454/19 od 09.05.2019. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj 31/19), kao i drugim pravilnicima i aktima koji se odnose na radne odnose i cjelokupno funkcionisanje Agencije.

3.1. Organizacija

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije, predviđeno je da poslove i zadatke izvršava 25 uposlenika, organizovanih u tri organizacione jedinice i to:



Grafikon 1: Organizaciona šema Agencije

Agencija poslove iz svoje nadležnosti obavlja samostalno u granicama ovlaštenja utvrđenih Zakonom i drugim propisima, te u okviru raspoloživih finansijskih sredstava i odobrenog broja izvršilaca od strane Vlade Federacije Bosne i Hercegovine.

Na kraju ovog izvještajnog perioda poslove i zadatke u Agenciji obavlja 15 uposlenih, što predstavlja 60 % od ukupnog broja sistematizovanih radnih pozicija.

4. STRATEŠKI CILJ

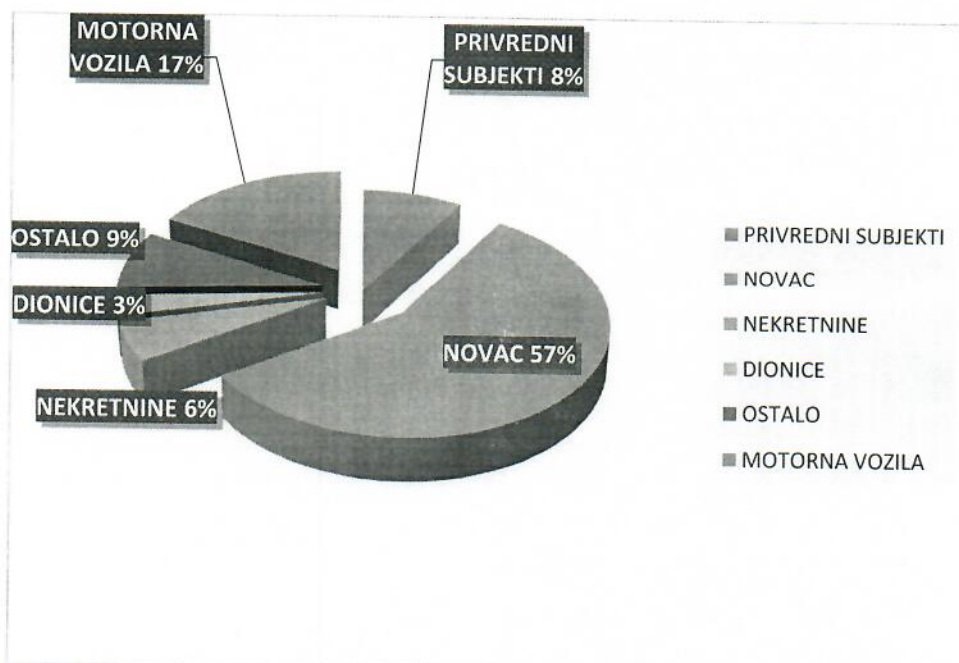
U skladu sa nadležnostima koje su joj utvrđene Zakonom, Agencija je Planom rada za 2020. godinu definisala jedan strateški cilj - **Povećanje učinkovitosti svih procesa koji su direktno ili indirektno vezani za proces upravljanja oduzetom imovinom u skladu sa legislativom i dobrom praksom Evropske unije**, čije ostvarenje su u izvještajnom periodu podržavale aktivnosti iz pet operativnih ciljeva, i to:

1. Očuvanje vrijednosti oduzete imovine;
2. Učinkovito postupanje sa trajno oduzetom imovinom;
3. Provođenje analiza u području oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom;
4. Stručna edukacija iz područja finansijskih istraga i oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom, unapređenje saradnje i koordinacije između Agencije, pravosudnih organa, policijskih agencija i drugih institucija koje imaju obavezu da postupaju po odredbama Zakona, te uspostavljanje i unapređenje saradnje sa istim ili sličnim agencijama iz zemalja regije i Evropske unije, i
5. Iniciranje izmjena i dopuna zakonskih i podzakonskih akata i donošenje provedbenih akata koji normativno razrađuju proces oduzimanja i upravljanja nezakonito stečenom imovinom.

Navedene aktivnosti Agencije koje su realizovane u izvještajnom periodu su u skladu sa Godišnjim planom rada Agencije za 2020. godinu, koji se temelji na viziji Agencije da u toku 2020. godine unaprijedi sistemski, koordinirano i transparentno upravljanje oduzetom imovinom stečenom izvršenjem krivičnog djela.

Agencija je u izvještajnom periodu postupala po 32 sudske odluke i to 20 sudskih presuda u kojima je krivični postupak okončan i deset sudskih rješenja u kojima je krivični postupak još uvijek u toku, te zaprimila dvije sudske naredbe kojima se privremeno oduzeti predmeti predaju Agenciji na čuvanje i upravljanje.

Vrijednost imovine kojom je Agencija upravljala u periodu januar – juni 2020. godine iznosi **13.618.548,80** konvertibilnih maraka, a radi se o oduzetim novčanim sredstvima, dionicama, nekretninama, hotelu, studentskom domu, benzinskoj pumpi, motornim vozilima, raznim mašinama i alatkama i drugo.



Grafikon 2: Vrsta imovine kojom je Agencija upravljala u izvještajnom periodu

Agencija je, u okviru svojih zakonskih ovlasti i obaveza, kao i učinkovitog izvršavanja povjerenih poslova, u sklopu planiranog strateškog cilja i operativnih ciljeva za 2020. godinu realizovala sljedeće aktivnosti:

4.1. OPERATIVNI CILJ 1 – OČUVANJE VRIJEDNOSTI ODUZETE IMOVINE

Privremeno oduzetom imovinom upravlja Agencija nakon što nadležni sud donese rješenje o mjeri osiguranja koja sadrži i mjeru privremenog oduzimanja imovine. U tom slučaju Agencija ima obavezu da takvu imovinu preuzme, izvrši njenu procjenu, te dostavi povratnu informaciju sudu koji je donio takvo rješenje.

Agencija nakon preuzimanja, odmah donosi odluku koji je najbolji način čuvanja i upravljanja privremeno oduzetom imovinom, odnosno koji je najbolji način da se očuva njena vrijednost.

U skladu sa svojim nadležnostima Agencija je u izvještajnom periodu, po zaprimljenim sudskim odlukama, poduzela sljedeće aktivnosti na očuvanju vrijednosti privremeno oduzete imovine:

Upravljanje privrednim društvima

Postupajući po **Rješenju Kantonalnog suda u Sarajevu, br. 09 0 K 026779 16 Kps od 12.01.2017. godine**, prema optuženim licima u kojem su izrečene privremene mjere osiguranja imovinske koristi i to zabrana otuđenja i opterećenja osnivačkih udjela - osnivačkih kapitala privrednih društava **UMAX GROUP d.o.o. Sarajevo - benzinska pumpa, Emiran d.o.o. Sarajevo - hotel i Emiran Studentski dom - Univerzitetski hotel d.o.o. Sarajevo - smještaj studenata**, Agencija je kao i u dosadašnjim izvještajnim periodima nastavila upravljati privrednim društvima, sve do pravomoćnosti sudskih odluka.

Rješenjem Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj 09 0 K 026779 20 Kv 31 od 15.01.2020. godine, zaprimljeno dana 17.01.2020. godine, izrečeno je produženje mjera osiguranja imovinske koristi, između ostalog i zabrana otuđenja i opterećenja osnivačkih udjela-osnivačkih kapitala privrednih društava **Umax group d.o.o. Sarajevo, Emiran d.o.o. Sarajevo i Emiran studentski dom – Univerzitetski hotel d.o.o. Sarajevo**, kojim su produžene mjere osiguranja imovinske koristi do 17.01.2021. godine ili do druge odluke Suda.

U svrhu očuvanja vrijednosti privrednih društava povjerenih Agenciji na upravljanje, službenici Agencije su u izvještajnom periodu, kao što je to bio slučaj i do sada, obavljali redovne aktivnosti koje se prvenstveno odnose na analizu dostavljenih mjesečnih izvještaja o radu privrednih društava, sa pokazateljima poslovanja istih. U okviru drugih redovnih aktivnosti službenici Agencije su obavljali i redovne fizičke obilaskne privrednih društava, održavali redovne sastanke sa direktorima privrednih društava, te se na taj način detaljnije upoznali sa radom privrednih društava, eventualnim problemima u poslovanju, kao i budućim planovima sa ciljem da privredna društva posluju pozitivno i u skladu sa zakonskim propisima.

I dalje je poseban fokus bio na jačanju funkcija prodaje i marketinga, vraćanju povjerenja kupaca i dobavljača, ponude šireg asortimana robe koja bi vremenom dovele do povećanja profitne margine, te saniranja prije svega obaveza preuzetih iz ranijeg perioda kako bi se stabiliziralo poslovanje i redovno izmirivale tekuće obaveze. Još uvijek se radilo na iznalaženju najboljih mogućih organizacionih rješenja, kao i postavljanju adekvatnih kadrova koji će uspješno upravljati procesima rada.

Treba naglasiti da od momenta preuzimanja privrednih društava od strane Agencije, postoji veliki problem jer društva ne raspolazu računovodstvenom dokumentacijom iz ranijih perioda, neriješeni su izvodi otvorenih stavki dobavljača i kupaca, date su pozjammice prema fizičkim licima za koje ne postoje ugovori u arhivama privrednih društava, dugovanja prema dobavljačima o kojima ne postoji trag u okviru knjigovodstvene evidencije, potraživanja prema nepostojećim kupcima, nepostojanje stanja zaliha i neadekvatna evidencija istih, nepravilno vođenje knjigovodstvenih evidencija i slično.

Zadatak Agencije prilikom upravljanja privrednim društvima pod privremenom mjerom osiguranja i jeste da ih održi u radu, u smislu da ista posluju u skladu sa zakonskim normama, da obaveze prema povjeriocima i državi budu redovno servisirane, čime se stvaraju ekonomski uslovi za nastavak poslovanja, te da održi vrijednost privremeno povjerene imovine Agenciji na upravljanje, što je u izvještajnom periodu i postignuto.

S obzirom da je u privrednom društvu Emiran d.o.o. neriješeno imovinsko pravno stanje objekta hotela koji nije upisan u zemljišno knjižni izvadak, te da postoje aktivni predmeti za pribavljanje urbanističke saglasnosti pred nadležnim službama Općine Novi Grad Sarajevo, a sve na inicijativu uprave Emiran d.o.o. Sarajevo, Agencija je i u ovom izvještajnom periodu nastavila aktivnosti na rješavanju imovinsko pravnog stanja, bez obzira što su isti postojali i prije nego je privredno društvo Agenciji dato na upravljanje.

Zbog proglašenja stanja prirodne nepogode izazvane pandemijom korona virusa u Bosni i Hercegovini, pa samim tim i u Federaciji Bosne i Hercegovine, je došlo do pogoršanja stanja na tržištu i do masovnih otpuštanja radnika. Sektor koji je najviše pogođen novonastalom situacijom bio je sektor hotelijerstva, ugostiteljstva, kao i sektor koji pruža usluge i drugih vrsta smještaja, što se svakako odrazilo i na Emiran d.o.o. Sarajevo, odnosno hotel Walter i na Emiran studentski dom – Univerzitetski hotel d.o.o. Sarajevo. Došlo je do masovnih otkazivanja grupnih i individualnih dolazaka gostiju kako za mjesec mart, tako i za mjesec april i maj 2020. godine, a ugostiteljstvu je potpuno zabranjen rad u skladu sa epidemiološkim mjerama, a blokiran je rad i visoko školskim ustanovama, tako da studenti nisu imali potrebu smještaja u Sarajevu. Radi svega navedenog Agencija je donijela odluku o privremenoj obustavi rada privrednih društava Emiran d.o.o. Sarajevo i Emiran studentski dom – Univerzitetski hotel d.o.o. Sarajevo, a sve na osnovu informacija od strane direktora privrednih društava, a koje se odnose na činjenice da će privredna društva u narednom periodu ostati bez prihoda. Navedena situacija je zahtijevala hitne mjere koje su se odnosile na smanjenje broja uposlenih, smanjenje troškova i smanjenje trošenja energenata, isključivanje svih energenata koji nisu neophodni za održavanje vrijednosti objekta, kao i druge mjere kao bi se sačuvala vrijednost privrednih društava.

Upravljanje pokretnim stvarima

Agencija u okviru svoje nadležnosti, između ostalog, upravlja privremeno i trajno oduzetim pokretnim stvarima u skladu sa Zakonom. U tom smislu, u izvještajnom periodu Agencija je postupala po sljedećim rješenjima:

Rješenje Kantonalnog suda u Sarajevu broj 09 0 K 026779 16 Kps od 12. 01. 2017. godine

Rješenjem Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj 09 0 K 026779 20 Kv 31 od 15.01.2020. godine produžena je mjera osiguranja imovinske koristi za motorno vozilo **BMW X6** i to zabrana otuđenja, skrivanja, opterećenja ili raspolaganja predmetnim vozilom i povjeravanje istog Agenciji na upravljanje do 17.01.2021. godine ili do druge odluke Suda. Navedenim rješenjem produžena je prvobitno određena mjera izrečena Rješenjem Kantonalnog suda u Sarajevu broj 09 0 K 026779 16 Kps od 12. 1. 2017. godine. Predmetno motorno vozilo je u 2017. godini preuzeto i deponovano u skladište Agencije.

U 2018. godini izvršena je procjena putničkog motornog vozila od strane sudskog vještaka na 71.701,59 KM, te je izvršeno i osiguranje vozila kod osiguravajućeg društva Triglav osiguranje d.d.

U izvještajnom periodu su poduzete aktivnosti usmjerene ka redovnom održavanju i provjeri ispravnosti motornog vozila, i to: provjera tekućine u vozilu, provjera nivoa motornog ulja, provjera nivoa rashladne tečnosti, provjera nivoa tečnost za vjetrobransko staklo, provjera ispravnosti baterije za startanje vozila-akumulatora i ocjenu općeg stanja vozila, a sve navedeno izvršeno je od strane ovlaštenih i stručnih lica BIHAMK ASISTENCIJA d.o.o. koja navedene usluge pruža Agenciji u skladu sa Ugovorom. Izvršena je zamjena neispravnog akumulatora od strane ovlaštenog servisa.

Rješenje Kantonalnog suda u Bihaću broj 01 0 K 013572 18 Kpp od 23.04.2018. godine

Predmetnim Rješenjem Kantonalnog suda u Bihaću, Agenciji je povjereno na čuvanje i upravljanje putničko motorno vozilo marke **VW tip Polo**, VIN: VWWZZZ9NZ6D091589, 2006 godište. Predmetno motorno vozilo je dana 26.04.2018. godini preuzeto, te nakon obavljenog tehničkog i vizuelnog pregleda od strane ovlaštenog servisa BIHAMK-a deponovano u skladište Agencije. U 2018. godini izvršena je procjena vrijednosti putničkog motornog vozila od strane sudskog vještaka na iznos od 5.150,34 KM, te je izvršeno i osiguranje vozila kod osiguravajućeg društva Triglav osiguranje d.d.

U izvještajnom periodu su poduzete aktivnosti usmjerene ka redovnom održavanju i provjeri ispravnosti motornog vozila, i to: provjera tekućine u vozilu, provjera nivoa motornog ulja, provjera nivoa rashladne tečnosti, provjera nivoa tečnost za vjetrobransko staklo, provjera ispravnosti baterije za startanje vozila-akumulatora i ocjenu općeg stanja vozila, a sve navedeno izvršeno je od strane ovlaštenih i stručnih lica BIHAMK ASISTENCIJA d.o.o. koja navedene usluge pruža Agenciji u skladu sa Ugovorom.

Rješenje Kantonalnog suda u Sarajevu broj 09 o K 031235 18 Kpp 121 od 13.12.2018. godine

Predmetnim Rješenjem Kantonalnog suda u Sarajevu, Agenciji je povjereno na čuvanje i upravljanje putničko motorno vozilo marke **Renault tip Scenic**, VIN: VF1JAA50E28604914, reg.oznaka J05-O-047.

Predmetno motorno vozilo je dana 14.12.2018. godine preuzeto, te nakon obavljenog tehničkog i vizuelnog pregleda od strane ovlaštenog servisa BIHAMK-a deponovano u skladište Agencije. U 2018. godini izvršena je procjena vrijednosti putničkog motornog vozila od strane sudskog vještaka na iznos od 5.637,38 KM, te je izvršeno je i osiguranje vozila kod osiguravajućeg društva Triglav osiguranje d.d.

U izvještajnom periodu u ovom predmetu su poduzete aktivnosti usmjerene ka redovnom održavanju i provjeri ispravnosti motornog vozila. Te aktivnosti se odnose na sljedeće: provjeru tekućina u vozilu, provjeru nivoa motornog ulja, provjeru nivoa rashladne tečnosti, provjeru nivoa tečnost za vjetrobransko staklo, provjeru ispravnosti baterije za startanje vozila-akumulatora i ocjenu općeg stanja vozila, a sve navedeno izvršeno je od strane ovlaštenih i stručnih lica BIHAMK ASISTENCIJA d.o.o. koja navedene usluge pruža Agenciji u skladu sa Ugovorom.

Naredba Općinskog suda u Tuzli broj 32 0 K 344443 19 Kpp 5 od 12.02.2019. godine

Predmetnom sudskom odlukom Općinskog suda u Tuzli, Agenciji je povjereno na čuvanje i upravljanje putničko motorno vozilo marke **Audi tip A6**, VIN: WAUZZZ4G5EN029624 2013. godište, reg.oznaka J52-T-707. Predmetno motorno vozilo je dana 14.02.2019. godine preuzeto, te nakon obavljenog tehničkog i vizualnog pregleda od strane ovlaštenog servisa BIHAMK-a deponovano u skladište Agencije. U martu 2019. godine, izvršena je procjena vrijednosti putničkog motornog vozila od strane sudskog vještaka na iznos od 35.653,36 KM, te je izvršeno i osiguranje vozila kod osiguravajućeg društva Triglav osiguranje d.d.

U izvještajnom periodu u ovom predmetu su poduzete aktivnosti usmjerene ka redovnom održavanju i provjeri ispravnosti motornog vozila. Te aktivnosti se odnose na sljedeće: provjeru tekućina u vozilu, provjeru nivoa motornog ulja, provjeru nivoa rashladne tečnosti, provjeru nivoa tečnost za vjetrobransko staklo, provjeru ispravnosti baterije za startanje vozila-akumulatora i ocjenu općeg stanja vozila, a sve navedeno izvršeno je od strane ovlaštenih i stručnih lica BIHAMK ASISTENCIJA d.o.o. koja navedene usluge pruža Agenciji u skladu sa Ugovorom.

Rješenje Općinskog suda u Bihaću, broj: 17 0 K 102415 19 Kpp 5 od 18.11.2019. godine

Predmetnim sudskim rješenjem Općinskog suda u Bihaću, Agenciji je povjereno na čuvanje i upravljanje putničko motorno vozilo marke **PORSCHE**, tip 970, panamera, bijele boje, broj šasije: WP0ZZZ97ZCL021893, registarskih oznaka K 26-A-544, 2012. godište, vlasništvo povezane osobe sa osumnjičenim, tj. njegovog pravnog sljedbenika. Uz vozilo dolazi i potvda o registraciji BROJ: AA 344 3406 i pripadajući ključevi od vozila. Mjera osiguranja na snazi je jednu godinu dana ili do naredne odluke suda.

Službenici Agencije su u izvještajnom periodu izvršili preuzimanje motornog vozila od Ministarstvo unutrašnjih poslova Unsko-sanskog kantona – Odjeljenje krim. policije, gdje je navedeno vozilo bilo privremeno smješteno, te isto deponovali u skladište Agencije.

Nakon skladištenja, izvršena je procjena vrijednosti putničkog motornog vozila od strane sudskog vještaka na iznos od 62.827,36 KM, te je izvršeno osiguranje vozila

kod osiguravajućeg društva Triglav osiguranje d.d, kao i provjera ispravnosti motornog vozila. Provedene su i aktivnosti usmjerene ka redovnom održavanju.

Rješenje Kantonalnog suda u Tuzli, broj: 03 0 K 0019918 20 Kps od 13.01.2020. godine

Predmetnim sudskim Rješenjem Kantonalnog suda u Tuzli, Agenciji je povjereno na čuvanje putničko motorno vozilo marke „KIA“, tip SLS, model Sportage, 2013. godišta, bijele boje, reg.oznaka A05-E-497, broj šasije U5YPS815ADL309955. Privremeno oduzimanje vozila su izvršili pripadnici MUP-a TK-Sektor kriminalističke policije Tuzla, te nakon osiguranja uslova, od strane službenika Agencije izvršeno je preuzimanje navedenog putničkog motornog vozila sa pratećom dokumentacijom, koje je nakon preuzimanja deponovano u skladište Agencije.

Nakon skladištenja, izvršena je procjena vrijednosti putničkog motornog vozila od strane sudskog vještaka na iznos od 20.117,14 KM, te je izvršeno osiguranje vozila kod osiguravajućeg društva Triglav osiguranje d.d, kao i provjera ispravnosti motornog vozila. Provedene su i aktivnosti usmjerene ka redovnom održavanju.

Kao jedan od problema sa kojim se susreće Agencija od samog osnivanja jeste i problem čuvanja privremeno oduzetih motornih vozila. Samim skladištenjem, odnosno čuvanjem motornih vozila, postavlja se pitanje svrhe određivanja mjere osiguranja privremenog oduzimanja motornog vozila, naročito uzimajući u obzir činjenicu da motorna vozila svakim danom, bez obzira na korištenje ili nekorištenje gube na svojoj vrijednosti.

Shodno navedenom, u izvještajnom periodu Agencija je provodila aktivnosti na iznalaženju rješenja oko prodaje privremeno oduzetih pokretnih stvari, odnosno rješavanju određenih nedoumica, konkretno po pitanju prodaje motornih vozila. U skladu sa gore navedenim, Agencija je uputila dopise pravosudnim institucijama sa ciljem da pokušamo iznaći najbolje rješenje u skladu sa postojećim zakonskim odredbama.

Naime, članom 16. i 17. Zakona propisan je postupak osiguranja imovinske koristi za koju se sumnja da je pribavljena krivičnim djelom, a kada se pretpostavlja postojanje opasnosti da potraživanja Federacije Bosne i Hercegovine u pogledu oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom neće moći biti ostvarena ili da će njihovo ostvarenje biti otežano ako privremena mjera ne bude određena.

Član 17. stav (2) točka b) propisuje da sud u pogledu pokretnih stvari može odrediti sljedeću mjeru: „zabrana osumnjičenoj, optuženoj ili povezanoj osobi da otuđi, sakrije, optereti ili raspoláže pokretnom imovinom, oduzimanjem i **povjeravanjem tih stvari na čuvanje Agenciji**“.

U kontekstu motornih vozila predmetna mjera se upisuje u Registar motornih vozila koji se vodi u nadležnom Ministarstvu unutar njih poslova, pa je samim tim onemogućeno raspolaganje istim, odnosno isto se ne može prenijeti na treća lica, to jest ne može se izvršiti prijenos vlasništva, niti registracija motornog vozila sve dok je navedena mjera na ovaj način upisana u predmetni registar.

Dakle, suština određivanja predmetne mjere ogleda se u činjenici da se istom nastoji zaštititi potraživanje Federacije Bosne i Hercegovine u pogledu oduzimanja

imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom, odnosno u kontekstu motornog vozila suština je očuvati njegovu vrijednost koju je imalo u momentu oduzimanja. Međutim, postavlja se pitanje da li se „samim čuvanjem motornog vozila“ ostvaruje svrha mjere osiguranja iz člana 16. Zakona.

Uzimajući u obzir činjenicu dužine trajanja krivičnih postupaka, zatim da motorna vozila protekom vremena gube na vrijednosti, kao i mogućnost povrata motornih vozila licima od kojih su ista oduzeta, opravdanim se može smatrati mogućnost njihove prodaje ili davanja na korištenje, te čuvanje tako dobijenih novčanih sredstava na posebnom računu Agencije do okončanja krivičnog postupka.

U tom smislu, u ovisnosti od ishoda krivičnog postupka ukoliko sud odluči da se predmetno vozilo vraća vlasniku, vratit ćemu se dobiveni iznos od prodaje, a ukoliko isto bude trajno oduzeto, dobiveni novac od prodaje uplaćuje se u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine. S obzirom na dužinu trajanja sudskih postupaka, motorno vozilo će imati znatno veću vrijednost neposredno nakon privremenog oduzimanja, nego što će vrijediti u momentu pravosnažnosti sudske presude kojom se isto trajno oduzima ili vraća vlasniku.

Takođe, jedan od dodatnih razloga za prodaju jeste i činjenica da čuvanje motornih vozila Agenciji proizvodi dodatne troškove koji se ogledaju u tome da je motorna vozila neophodno redovno održavati (promjena ulja, akumulatora i slično), kao i vršiti tehničke preglede od strane ovlaštene servisne kuće. Takođe, skladišni kapaciteti Agencije su u cjelosti popunjeni, pa će biti neophodno iznalaziti nove skladišne kapacitete koji će dodatno opterećivati budžet Agencijem odnosno budžet Federacije Bosne i Hercegovine.

Shodno navedenom, cilj ostvarenih kontakata sa pravosudnim institucijama po ovom pitanju jeste namjera Agencije da se u okviru zakonskih mogućnosti razmotri pitanje prodaje privremeno oduzetih vozila, odnosno da sud po službenoj dužnosti ili na prijedlog nadležnog tužilaštva dosadašnje mjere koje su izricali „oduzimanje i povjeravanje motornog vozila na čuvanje“ zamjene sa „oduzimanje i povjeravanje motornog vozila na upravljanje Agenciji“, kao i da se dio mjere koji se odnosi na „zabranu osumnjičenoj, optuženoj ili povezanoj osobi da otuđi, sakrije, optereti ili raspolaže pokretnom imovinom“, a koje su se do sada upisivale u nadležni Registar motornih vozila Ministarstva unutarnjih poslova, više ne upisuju.

Agencija je, nakon ostvarenih kontakata sa pravosudnim institucijama, dobila mišljenje od istih da ne postoji nikakva smetnja u smislu odredbi Zakona (član 33. stav (1) točka b)) da se izvrši prodaja privremeno oduzetih motornih vozila, te da se novac dobiven od prodaje deponuje na račun za posebne namjene Agencije, a kojim bi kasnije po okončanju krivičnog postupka postupalo na način kako to bude određeno pravosnažnom presudom u pogledu tih vozila.

Upravljanje nepokretnim stvarima

Agencija je i u ovom izvještajnom periodu upravljala sa dvije nekretnine koje je nastavila izdavati zatečenim zakupcima. Sve zakupnine se na mjesečnom nivou uplaćuju na račun za posebne namjene Agencije, te iste, kao što je prethodno već konstatovano, ostaju deponovane na predmetnom računu do pravosnažne presude u pripadajućim krivičnim postupcima. Na ovaj način optužena lica, koja se terete da su nezakonito stekla predmetne nekretnine, ne mogu iz takvih „nezakonitih“ nekretnina

ubirati plodove istih, odnosno novčana sredstva u vidu zakupnina, čime se postiže svrha kako privremene mjere, tako i Zakona.

Osnovni zadatak Agencije prilikom privremenog upravljanja nekretninama jeste očuvanje njihove vrijednosti, što podrazumijeva i sprečavanje nastanka eventualnih šteta. Kako bi na najbolji mogući način sačuvala vrijednost nekretnina koje su joj povjerene na čuvanje, Agencija je i u ovom izvještajnom periodu potpisala ugovor sa specijaliziranim institucijama koje se profesionalno bave poslovima održavanja i osiguranja objekata, tako da su oštećenja ili umanjena vrijednosti nekretnina svedena na minimum.

Agencija je u izvještajnom periodu postupala po sljedećim rješenjima:

Rješenjem Kantonalnog suda u Sarajevu, broj 09 0 K 026508 17 Kpp 182 od 24. 04. 2017. godine, prema optuženim licima određene su privremene mjere osiguranja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom i to zabrana otuđenja i opterećenja nekretnine i stvarnih prava upisanih na nekretnini koja se vodi u zemljišnim knjigama Općinskog suda u Sarajevu. Ista nekretnina je navednim rješenjem oduzeta i povjerena na čuvanje i upravljanje Agenciji.

Nekretninu na osnovu Ugovora o zakupu koristi pravno lice, a nadležni sud je odredio da u ugovorni odnos s Agencijom kao privremenim upraviteljem predmetne nekretnine, stupi zakupac koji je sa prethodnim vlasnikom, kao i osumnjičenim imao sklopljen Ugovor o zakupu. Po osnovu ugovora o zakupu, ugovorna strana, na račun za posebne namjene mjesečno uplaćuje iznos od 2.955,83 KM po osnovu zakupa nekretnine. Također, zakupac izmiruje redovne troškove komunalnih usluga, o čemu pismeno obavještava Agenciju.

U izvještajnom periodu, sud je produžio mjeru osiguranja u ovom predmetu do 24.04.2022. godine, te je s zakupcem zaključen aneks ugovora o zakupu kojim je isti produžen na period određen sudskim rješenjem.

Kao što je već rečeno, zakupac uredno uplaćuje zakupnine i ostale režijske troškove, te o svemu obavještava Agenciju. Također uposlenici Agencije vrše redovnu kontrolu i obilazak predmetne nekretnine. S obzirom da je sudski predmet u sklopu kojeg je nekretnina privremeno oduzeta još uvijek u toku, Agencija nastavlja izdavati predmetni objekt postojećem zakupcu, te se zakupnine čuvaju na računu za posebne namjene Agencije s kojeg će iste, ovisno o ishodu sudskog postupka, ili biti uplaćene u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine ili vraćene vlasniku prostora.

Rješenjem Kantonalnog suda u Sarajevu, broj 09 0 K 021547 17 Kv 34 od 14.7.2017. godine, prema optuženim licima određena je privremena mjera osiguranja imovinske koristi stečene krivičnim djelom i to u obliku oduzimanja nekretnine od optužene osobe i povjeravanja iste na upravljanje Agenciji. Riječ je o luksuznom stambenom objektu u Sarajevu, koji je u trenutku oduzimanja bio pod zakupom.

S obzirom na navedeno, i u ovom izvještajnom periodu, zakupac uplaćuje na račun za posebne namjene Agencije mjesečni iznos od 11.000,00 KM na osnovu zaključenog ugovora o zakupu nekretnine. Zakupac takođe, izmiruje redovno troškove komunalnih usluga o čemu pismeno obavještava Agenciju. I u ovom izvještajnom periodu potpisana je policica osiguranja od materijalne štete čime je nekretnina dodatno osigurana. U proteklom periodu na navedenoj nekretnini, u smislu održavanja,

Agencija je imala jednu intervenciju i to prilikom otklanjanja kvara na pumpi za bazen koji se nalazi u sklopu objekta.

Navedeno postupanje Agencije je u skladu s načelom očuvanja vrijednosti povjerene joj imovine.

Privremeno oduzeti novac

Jedna od privremenih mjera koju može sud u toku trajanja krivičnog postupka izreći je i oduzimanje gotovog novca i njegove predaje Agenciji, a sve u svrhu osiguranja imovinske koristi za koju se sumnja da je stečena izvršenjem krivičnog djela.

Agencija nakon privremenog preuzimanja gotovog novca isti uplaćuje na račun za posebne namjene, te isti novac, dok se ne donese pravosnažna presuda, mora ostati deponovan na predmetnom računu.

Na ovaj način eventualno potraživanje Federacije Bosne i Hercegovine prema, u budućnosti, osuđenom licu, efikasno je osigurano, te po izricanju pravosnažne presude, tako oduzeti novac bit će uplaćeni u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine.

Svrha mjere, u opisanom slučaju, jeste da optuženo lice ne može raspolagati predmetnim novcem, odnosno ne može izbjeći eventualnu finansijsku obavezu prema Federaciji Bosne i Hercegovine.

Agencija je u ovom izvještajnom periodu na posebnom računu držala novac po dvije sudske odluke:

- Gotov novac u iznosu od 105.500,00 EUR-a, oduzet od optužene osobe kao privremena mjera osiguranja imovinske koristi stečene krivičnim djelom u skladu sa Rješenjem Kantonalnog suda u Sarajevu, broj: 09 0 K 021547 Kv 35 od 21. 7. 2017. godine;
- Gotov novac u iznosu 3.310,00 EUR-a i 4.800,00 KM, oduzet od osumnjičene osobe kao privremena mjera osiguranja imovinske koristi stečene krivičnim djelom u skladu sa Rješenjem Kantonalnog suda u Bihaću, broj: 01 0 K 013572 18 Kpp od 11. 4. 2018. godine.

Nakon povjeravanja gotovog novca Agenciji na čuvanje i upravljanje, isti je kao što smo već naveli uplaćen na račun za posebne namjene, gdje će ostati do konačne odluke suda u ovim predmetima. O svim radnjama su sačinjeni odgovarajući zapisnici. S obzirom na to da je u ova dva predmeta riječ o privremenim mjerama, isti su još uvijek u toku te će, ovisno o tome kad i kakvu sud donese pravosnažnu presudu, gotov novac postati ili vlasništvo Federacije Bosne i Hercegovine ili će se vratiti vlasniku.

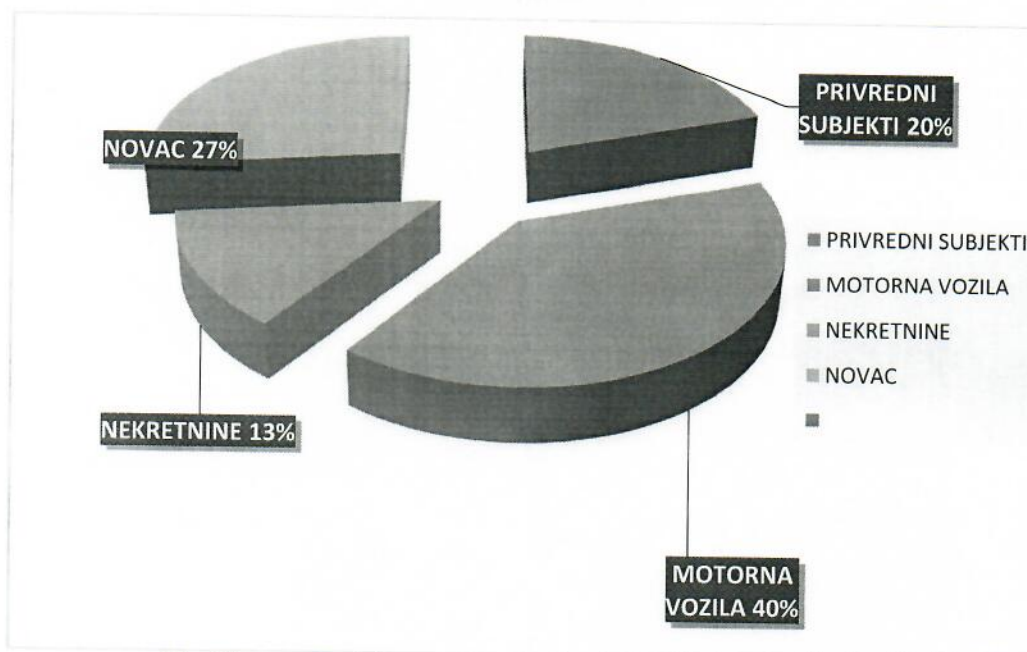
Privremeno oduzeti predmeti povjereni na čuvanje

Preuzimanjem dužnosti novog v. d. direktora Agencije, službenici Agencije su započeli sa novim aktivnostima, koje se do sada nisu primjenjivale, a koje se odnose na preuzimanje privremeno oduzetih predmeta koji se povjeravaju Agenciji na čuvanje do uvođenja u dokazni postupak ili do druge odluke suda.

U tom kontekstu, krajem 2019. godine, u skladu sa **Naredbom Kantonalnog suda u Sarajevu br. 09 0 K 031067 19 Kpp 9 od 20.12.2019. godine**, privremeno oduzeti predmeti koji su se nalazili u Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo povjereni su na čuvanje Agenciji. S obzirom na navedeno, Agencija je iste zapisnički preuzela i u skladu sa Odlukom Centralne banke BiH o ustupanju zatvorene ostave, deponovala ih u prostorije Centralne banke BiH u zatvorenu ostavu o čemu je sačinjen i Zapisnik i Potvrda o obavljenoj predaji u ostavu, broj 118-07-2-59-2/19 na osnovu koje se predmeti mogu ponovo preuzeti od strane Agencije. Preuzeti predmeti (novac u iznosu od 530.050,00 EUR-a i nakit) zapakovani su u 10 zasebnih vrećica sa specifikacijom sadržaja u istim (izuzev nakita). Kao takvi bez otvaranja su pohranjeni u posebnu vreću za novac koju koristi Centralna banka BiH prilikom deponovanja predmeta i novca u zatvorenu ostavu, te je u skladu sa svim navedenim procedurama izvršeno deponovanje. O poduzetim radnjama pismeno je obaviješten Kantonalni sud u Sarajevu koji je donio Naredbu.

U ovom izvještajnom periodu Agencija je zaprimila Naredbu Kantonalnog suda u Bihaću broj: **01 0 K 015615 20 Kpp 9 od 13.02.2020. godine**, kojom se privremeno oduzeti novac u iznosu od 99.740,00 KM, koji se nalazi u prostorijama MUP-a USK Prva policijska uprava, Policijska stanica Bihać povjerava je čuvanje Federalnoj agenciji za upravljanje oduzetom imovinom. S obzirom na navedeno, službenici Agencije su, zapisnički, preuzeli gotov novac od strane predstavnika MUP-a USK Prva policijska uprava, Policijska stanica Bihać i isti, u skladu sa Odlukom Centralne banke BiH o ustupanju zatvorene ostave, deponovala u prostorije Centralne banke BiH u zatvorenu ostavu o čemu je sačinjen i Zapisnik i Potvrda o obavljenoj predaji u ostavu broj 118-07-2-2-4/20 na osnovu koje se predmeti mogu ponovo preuzeti od strane Agencije. Preuzeti gotov novac zapakovan je u 4 zasebne vrećice sa specifikacijom sadržaja u istim. Navedene vrećice sa gotovim novcem, a bez otvaranja navedenih vrećica, su pohranjeni u posebnu vreću za novac sa natpisom „DOKAZI“, koja je deponovana u Centralnu banku BiH u zatvorenu ostavu, u skladu sa svim procedurama vezanim za deponovanje u zatvorenu ostavu. O poduzetim radnjama pismeno je obaviješten Kantonalni sud u Bihaću koji je i donio Naredbu.

Kako je Agencija u izvještajnom periodu zaprimila obavještenje upućeno od strane Centralne banke Bosne i Hercegovine o nemogućnosti daljeg pohranjivanja ostava u Centralnoj banci Bosne i Hercegovine, a da prethodno zaprimljene zatvorene ostave Agencije mogu ostati pohranjene u trezoru najdalje do 31.12.2020. godine, u narednom periodu službenici Agencije će poduzimati aktivnosti na pronalasku mjesta za daljnje pohranjivanje privremeno oduzetih predmeta, što će umnogome zavisiti od dodjeljenih sredstava iz budžeta Federacije BiH.



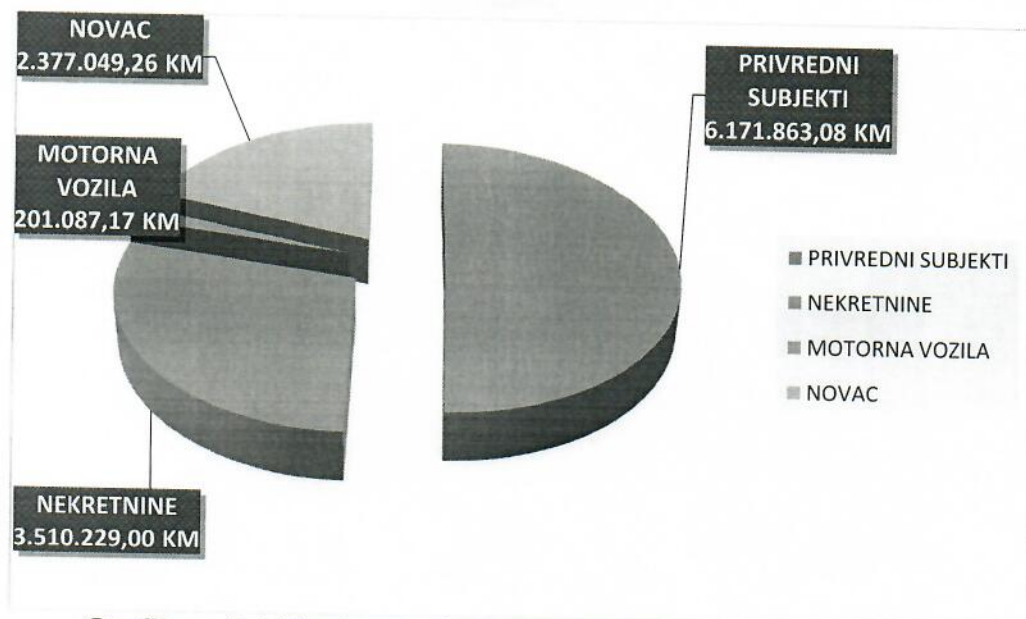
Grafikon 3: Vrsta privremeno oduzete imovinske koristi i predmeta u izvještajnom periodu

Vrijednost imovine

Prilikom preuzimanja privremeno oduzete imovine i privremeno oduzetih predmeta sačinjava se zapisnik u koji se između ostalog unose podaci o imovini i stanju u kojem je preuzeta, kao i podaci o vrijednosti koja se oduzima. Na osnovu tih podataka utvrđeno je da vrijednost navedene imovine kojom je Agencija upravljala u izvještajnom periodu iznosi **12.260.228,51 KM**.

Vrijednost imovine kojom je Agencija upravljala u izvještajnom periodu je sljedeća:

- Vrijednost poslovnih udjela iznosi 6.171.863,08 KM;
- Vrijednost nekretnina iznosi 3.510.229,00 KM;
- Vrijednost motornih vozila iznosi 201.087,17 KM;
- Novac kao dokazni materijal u iznosu od 530.050,00 EUR-a i 99.740,00 KM (ukupno u domaćoj valuti 1.135.987,75 KM);
- Novac u iznosu od 108.810,00 EUR-a i 1.028.247,65 KM (ukupno u domaćoj valuti 1.241.061,51 KM).



Grafikon 4: Vrijednost privremeno oduzete imovinske koristi i predmeta kojima je Agencija upravljala u izvještajnom periodu

Novac kojim Agencija privremeno upravlja nalazi se u banci na **računu posebnih namjena** Agencije i trenutno se na računu nalazi novčani iznos od **1.241.061,51 KM** (ukupno u domaćoj valuti), uključujući i do sada uplaćene zakupnine iz zakupodavnih odnosa **494.365,71 KM**.

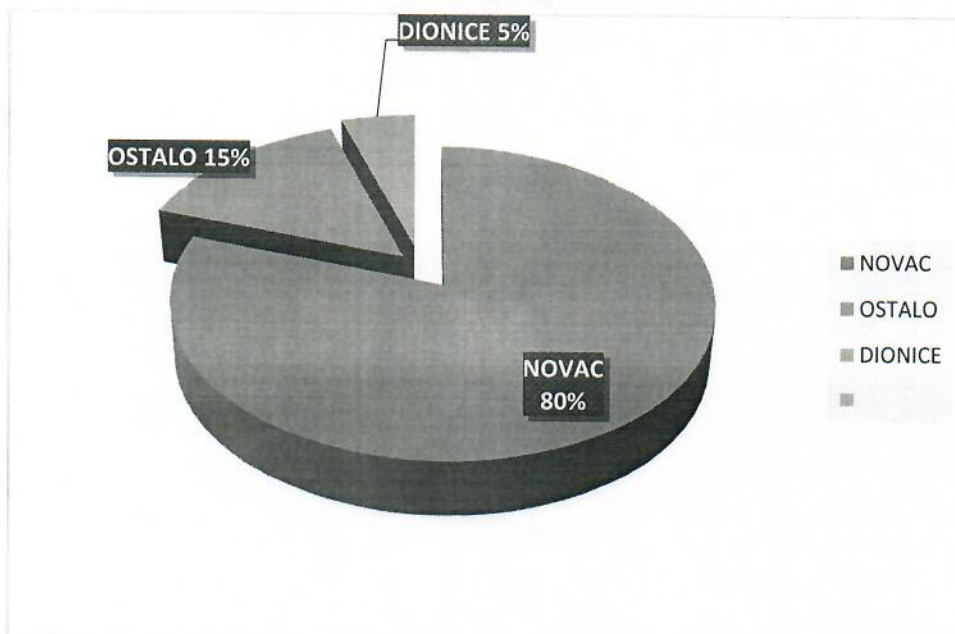
4.2. OPERATIVNI CILJ 2 – UČINKOVITO POSTUPANJE SA TRAJNO ODUZETOM IMOVINOM

Trajno oduzimanje imovine pribavljene krivičnim djelom sud određuje donošenjem presude u redovnom ili posebnom postupku. Tim aktima određuje se vlasništvo Federacije Bosne i Hercegovine nad oduzetom imovinom, sastav oduzete imovine, njena novčana protuvrijednost, rok za dobrovoljno izvršenje presude, te nalog za upis prava vlasništva u korist Federacije Bosne i Hercegovine u javnim knjigama ili registrima.

Nakon što se sudska presuda o trajnom oduzimanju imovine izvrši bilo dobrovoljno ili putem prisilnog izvršenja, staranje o imovini preuzima Agencija, kojoj stoje na raspolaganju različite opcije postupanja u ovoj fazi postupka za oduzimanje imovinske koristi.

Nakon što izvrši procjenu imovine, Agencija je dužna provesti postupak prodaje imovine metodom javnog nadmetanja, a sredstva ostvarena prodajom uplaćuju se u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine. U slučaju da prvo javno nadmetanje ne uspije, Zakon je predvidio zakazivanje drugog kruga javne prodaje, gdje je oduzetu imovinu moguće prodati i po nižoj cijeni, ali koja ne može biti niža od 50 % od vrijednosti procjenjene imovine.

U slučaju da se u roku od jedne godine dana oduzeta imovina ne proda, nakon drugog kruga javnog nadmetanja, Zakon je ovlastio Agenciju da shodno procjeni predloži Vladi Federacije Bosne i Hercegovine dalje postupanje sa oduzetom imovinom. Na taj način, imovinu je moguće pokloniti institucijama koje se primarno finansiraju iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, pokloniti u humanitarne svrhe, iznajmiti, ustupiti na čuvanje i korištenje ili uništiti.



Grafikon 5: Vrsta trajno oduzete imovinske koristi u izvještajnom periodu

Presude proslijeđene na postupanje Federalnom pravobranilaštvu

Agencija je u dosadašnjem radu zaprimila određeni broj presuda po kojima je za postupanje nadležno Federalno pravobranilaštvo. Naime, u tim predmetima, sudovi su pravosnažnim presudama utvrdili postojanje nezakonito stečene imovinske koristi koja nije određena u svom krajnjem obliku npr. kao nekretnina, novac, motorno vozilo i sl., te se kao takva ne može fizički oduzeti. Dakle, riječ je o novčanoj obavezi koju je osuđeno lice dužno izvršiti prema Federaciji Bosne i Hercegovine, odnosno Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

S tim u vezi, Federalnom pravobranilaštvu su proslijeđene sljedeće presude za koje do kraja izvještajnog perioda nije bilo obavijesti od Federalnog pravobranilaštva o statusu ovih predmeta:

- **Presuda Općinskog suda u Bihaću broj 17 0 K 000203 08 K od 26.03.2014. godine**, kojom je utvrđeno da se od osuđenog lica ima oduzeti nezakonito stečena imovinska korist u iznosu 876.543,36 KM;
- **Presuda Općinskog suda u Tešnju broj 39 0 K 044573 16 K od 09.02.2017. godine**, kojom je utvrđeno da se od osuđenog lica ima oduzeti nezakonito stečena imovinska korist u iznosu 19.886,00 KM;
- **Presuda Općinskog suda u Tešnju broj 39 0 K 036138 14 K od 23.10.2015. godinu**, kojom je utvrđeno da se od osuđenog fizičkog lica ima oduzeti nezakonito stečena imovinska korist u iznosu 32.301,74 KM;
- **Presuda Općinskog sud u Tuzli broj 32 0 K 319527 18 K od 05.02.2018. godine**, kojom je utvrđeno da se od osuđenog lica ima oduzeti nezakonito stečena imovinska korist u iznosu 409,00 KM;
- **Presuda Općinskog suda u Tešnju broj 39 0 K 047956 17 K od 16.01.2018. godine**, kojom je utvrđeno da se od osuđenog lica ima oduzeti nezakonito stečena imovinska korist u iznosu 130,00 KM;
- **Presuda Kantonalnog suda u Sarajevu broj 09 0 K 031736 18 K od 29.08.2018. godine**, kojom je utvrđeno da se od osuđenog fizičkog lica ima oduzeti nezakonito stečena imovinska korist u iznosu 74.000,00 KM;

- **Presuda Kantonalnog suda u Novom Travniku broj 06 0 K 006818 15 K od 09.02.2016. godine**, kojom je utvrđeno da se od osuđenog fizičkog lica ima oduzeti nezakonito stečena imovinska korist u iznosu 136.380,17 KM;
- **Presuda Kantonalnog suda u Novom Travniku broj 06 0 K 010507 18 K od 01.10.2018. godine**, kojom je utvrđeno da se od osuđenih lica ima oduzeti nezakonito stečena imovinska korist u iznosu 700,00 KM;
- **Presuda Općinski sud Tuzla broj 32 0 K 186435 16 K 2 od 02.09.2016. godine**, kojom je utvrđeno da se od osuđenog lica ima oduzeti nezakonito stečena imovinska korist u iznosu 39.920,96 KM;
- **Presuda Općinskog suda u Gračanici broj 27 0 K 040830 18 K od 06.05.2019. godine**, kojom je utvrđeno da se od osuđenih fizičkih lica ima oduzeti nezakonito stečena imovinska korist u ukupnom iznosu od 94.080,00 KM.

U ovom izvještajnom periodu, Agencija je zaprimila još tri presude po kojima je za postupanje nadležno Federalno pravobranilaštvo, i to:

Presuda Općinskog suda u Bihaću, broj 01 0 K 012488 18K od 28.05.2018. godine

Predmetnom presudom Općinskog suda u Bihaću utvrđeno je da se od osuđenog lica ima oduzeti nezakonito stečena imovinska korist u iznosu od 80,00 KM. S obzirom da se radi o presudi prema kojoj Federalno pravobranilaštvo treba da pokrene prijedlog za izvršenje radi oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom prema nadležnom sudu, službenici Agencije su istu prosljedili Federalnom Pravobranilaštvu na nadležno postupanje.

Nakon toga, od Federalnog pravobranilaštva Agencija je zaprimila informaciju, u kojoj se navodi da je Federalno pravobranilaštvo od strane mjerodavnih institucija dobilo podatke da gore navedeni nema evidentirano osiguranje ni po kojem osnovu, da ne posjeduje registrovano motorno vozilo, te da nema upisanih nekretnina u svom vlasništvu. Shodno navedenom Federalno pravobranilaštvo od Agencije traži dostavljanje podatka o predmetu i sredstvu izvršenja kako bi pokrenulo izvršni postupak.

Presuda Općinskog suda u Kiseljaku broj 49 0 K 043091 18 K od 20.03.2019. godine

Predmetnom presudom Općinskog suda u Kiseljaku utvrđeno je da se od osuđenog lica ima oduzeti nezakonito stečena imovinska korist u iznosu od 6.962,00 KM. S obzirom da se radi o presudi prema kojoj Federalno pravobranilaštvo treba da pokrene prijedlog za izvršenje radi oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom prema nadležnom sudu, službenici Agencije su istu prosljedili Federalnom Pravobranilaštvu na nadležno postupanje.

Nakon toga, od Federalnog pravobranilaštva, Agencija je zaprimila informaciju u kojoj se navodi da ne postoji zakonsko ovlaštenje i obaveza Federalnog pravobranilaštva da nadležnom sudu, u skladu sa odredbama Zakona o izvršnom postupku Federacije BiH, podnese prijedlog i pokrene postupak izvršenja radi oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom.

Presuda Općinskog suda u Bijaću broj 17 0 K 088165 18 K od 25.06.2019. godine

Predmetnom presudom Općinskog suda u Bijaću utvrđeno je da se od osuđenog lica ima oduzeti nezakonito stečena imovinska korist u iznosu od 15.183,33 KM. S obzirom da se radi o presudi prema kojoj Federalno pravobranilaštvo treba da pokrene prijedlog za izvršenje radi oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom prema nadležnom sudu, službenici Agencije su istu prosljedili Federalnom Pravobranilaštvu na nadležno postupanje.

Nakon toga, od Federalnog pravobranilaštva, Agencija je zaprimila obavijest u kojoj se navodi da postupak prinude naplate troškova krivičnog postupka, te oduzimanje imovinske koristi, u skladu sa odredbama člana 194. st. (1) i (2) Zakona o krivičnom postupku Federacije BiH, a u vezi sa odredbama člana 195. stav (3) istog Zakona vrši po službenoj dužnosti nadležan sud.

Nakon izvršene analize presuda prosljeđenih Federalnom pravobranilaštvu, a u pogledu unapređenja funkcionisanja sistema oduzimanja imovinske koristi stečene krivičnim djelom, u ovom izvještajnom periodu uočen je dodatni problem koji se tiče pokretanja izvršnih postupaka pravomoćnih i izvršnih presuda.

Iako je Zakonom o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine izričito propisano da se ovakvo namirenje potraživanja Federacije Bosne i Hercegovine provodi isključivo na prijedlog Federalnog pravobranilaštva, te na osnovu Zakona o izvršnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine u praksi se dešava da Federalno pravobranilaštvo ne postupa po dostavljenim presudama i iste vraća Agenciji, uz obrazloženje da je za izvršenje u nadležnosti postupajućeg suda, potupno ignorišući odredbe Zakona, čime određeni broj pravosnažnih i izvršnih presuda kojima se oduzima imovinska korist stečena krivičnim djelom ostaje neizvršena, čime se dodatno šteti Budžet Federacije Bosne i Hercegovine.

Shodno navedenom, a kako bi se izbjegle nedoumice oko organa koji treba da pokrene izvršni postupak, Agencija će u radnoj verziji izmjena i dopuna Zakona jasno i decidno propisati da se izvršenje pravomoćnih i izvršnih presuda kojima je utvrđeno oduzimanje imovinske koristi stečene krivičnim djelom, provodi na prijedlog Agencije.

Kako je proces usvajanja izmjena i dopuna Zakona dugotrajan i u nadležnosti Federalnog ministarstva pravde, Agencija će do okončanja istog nastaviti sa aktivnostima pronalaženja najboljeg mogućeg rješenja sa Federalnim pravobranilaštvom, a sve u interesu Federacije Bosne i Hercegovine.

Ukupna vrijednost nezakonito stečene imovinske koristi iz presuda koje su dostavljene na postupanje Federalnom pravobranilaštvu, zaključno sa krajem ovog izvještajnog perioda iznosi 1.296.576,56 KM.

Novčana sredstva uplaćena u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine

U izvještajnom periodu Agencija je zaprimila sljedeće presude po kojima su trajno oduzeta novčana sredstva:

Presuda Općinski sud u Visokom broj 41 0 K 808626 19 K od 14.11.2019. godine

Predmetnom presudom Općinskog suda u Visokom utvrđeno je da se od osuđenog fizičkog lica ima oduzeti nezakonito stečena imovinska korist u iznosu od 118,50 KM. Na osnovu gore navedene Presude službenici Agencije izvršili su preuzimanje nezakonito stečene imovine – gotov novac u navedenom iznosu. Po preuzimanju novčanih sredstava, ista su uplaćena na račun za posebne namjene Agencije nakon čega su ista uplaćena u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine.

Presuda Općinskog suda u Sarajevu br. 65 0 K 808626 19 K od 14.11.2019. godine

Predmetnom presudom Općinskog suda u Sarajevu utvrđeno je da se od osuđenog fizičkog lica ima oduzeti nezakonito stečena imovinska korist u iznosu od 60.000,00 KM. Nakon zaprimanja navedene presude, kao i Rješenja o osiguranju imovinske koristi Općinskog suda u Sarajevu kojima su blokirana sredstva na poslovnim bankama, u prilogu Presude, službenici Agencije su u skladu sa navedenim aktima uputili zahtjeve za prenos sredstava sa blokiranih bankovnih računa u UniCredit bank d.d. i Reiffeisen BANK d.d., na račun za posebne namjene Agencije, a sve u cilju izvršenja navedene Presude. Nakon zaprimljenog dopisa od strane Agencije, UniCredit bank d.d. izvršila je prijenos sredstava, odnosno uplatu od 670,22 KM, na račun za posebne namjene Agencije sa već blokiranog računa osumnjičene osobe iz gore navedene presude. Dana 01.06.2020. godine, supruga osumnjičenog lica je uputila Zahtjev za što hitnije postupanje po navedenoj presudi iz kojeg su, nakon analize istog, službenici Agencije utvrdili da postoji Sporazum o priznanju krivice između Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo i osumnjičenog lica, iz kojeg se vidi da su na sudu deponovana oduzeta novčana sredstva, te da se iz istih treba izvršiti predmetna presuda. Dana 08.06.2020. godine službenici Agencije izvršili su preuzimanje nezakonito stečene imovine – gotov novac u ukupnom iznosu od 42.800,00 KM i 8.795,00 € (protuvrijednost u KM iznosi 17.201,52 KM, po srednjem kursu Centralne banke BIH) što ukupno iznosi 60.001,52 KM, te predstavlja iznos trajno oduzete imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u skladu sa gore navedenom presudom od optuženog. Po preuzimanju novčanih sredstava ista su uplaćena na račun za posebne namjene Agencije nakon čega su ista uplaćena u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine. Nakon što je predmetna presuda izvršena u ukupnom iznosu, izvršen je povrat novčanih sredstva u iznosu od 670,22 KM koja je UniCredit bank d.d. ranije uplatila na račun za posebne namjene Agencije.

Ostale pravosnažne presude

U dosadašnjem radu Agencija je zaprimila tri pravosnažne sudske presude kojima je određeno oduzimanje nezakonito stečene imovine, međutim, iz objektivnih razloga, ukupna novčana protuvrijednost te imovine nije uplaćena u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine. Predmetne presude, kao i razlozi navedenog predstavljeni su kako slijedi:

Presuda Kantonalnog suda u Tuzli broj 03 0 K 011879 14 K od 19.12.2014. godine

Predmetnom presudom Kantonalnog suda u Tuzli utvrđeno je da se od osuđenih lica oduzima nezakonito stečena imovina i to pokretne stvari različite vrste, te građevinski materijal. U 2017. godini predmetne pokretne stvari i građevinski materijal su preuzeti i deponovani u skladište Agencije. U skladu sa zakonom utvrđenom procedurom, službenici Sektora izvršili su procjenu istih, te je Agencija raspisala javnu prodaju predmetnih stvari. S obzirom da nije bilo zainteresovanih kupaca, dio stvari, odnosno građevinski materijal, u skladu sa zakonskom procedurom poklonjen je Savezu ratnih vojnih invalida Tuzlanskog kantona. Za preostale stvari u 2018. godini raspisana je druga prodaja, te su pojedine stvari i prodate u ovom postupku.

Dio stvari iz predmetne presude, koje nisu prodate, a nalazile su se u skladištu Agencije u Rakovici, poklonjene su u 2019. godini, dok se preostale stvari, koje nisu ni poklonjene ni prodate, i dalje nalaze u skladištu.

Presuda Općinskog suda u Kaknju broj 36 0 K 035746 17 Kps od 25.09.2017. godine

Predmetnom presudom Općinskog suda u Kaknju utvrđeno je da se od osuđenih lica trajno oduzimaju pokretne stvari različite vrste. Službenici Agencije su izvršili preuzimanje predmetnih stvari, te ih deponovali u skladište u Rakovici. U skladu sa zakonom utvrđenom procedurom, Agencija je izvršila procjenu istih, te raspisala javnu prodaju, međutim za iste nije bilo zainteresovanih kupaca.

Na osnovu Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom, direktor Agencije je donio odluku o prodaji pokretnih stvari umanjeno za 30% od procjene vrijednosti istih, a druga prodaja-javno nadmetanje objavljeno je 26.07.2019. godine u tri javna glasila. Obzirom da nije pristigla niti jedna ponuda po drugom javnom nadmetanju, prodaja je proglašena nevažećom.

Dio stvari iz predmetne presude, poklonjene su u 2019. godini, dok se preostale stvari, koje nisu ni poklonjene, i dalje nalaze u skladištu.

Presuda Općinskog suda u Cazinu broj 20 0 K 061909 19 K od 26.09.2019. godine

Predmetnom presudom Općinskog suda u Cazinu utvrđeno je da se od osuđenog lica trajno oduzima pokretna stvar, motorna pila marke Stihl 026. Kontaktiran je Općinski sud u Cazinu prilikom čega je dobijena informacija i potvrda o privremenom oduzimanju predmeta broj:05-1/03-3-677/06 od 13.09.2006. godine da se navedeni predmet nalazi u prostorijama Ministarstva unutrašnjih poslova Unsko-sanskog kantona. Nakon toga je kontaktirana ovlaštena osoba Ministarstva vezano za informaciju o lokaciji navedenog predmeta i načina preuzimanja istog, prilikom čega su dogovoreni detalji oko preuzimanja predmeta.

Međutim, u ovom izvještajnom periodu, Agencija je informisana od strane MUP USK-a – Sektor kriminalističke policije da je oduzeta pokretna stvar vraćena i da se ista ne nalazi u skladištu MUP USK-a – Sektor kriminalističke policije. Nakon dobivene Informacije MUP USK-a – Sektor kriminalističke policije, Agencija je uputila obavijest

Općinskom sudu u Cazinu o postupanju po navedenoj presudi i fotokopiju Informacije MUP USK-a – Sektor kriminalističke policije sa pripadajućim dodacima.

Presuda Kantonalnog suda u Sarajevu broj 09 0 K 021547 16 K 2 od 12.12.2016. godine

Predmetnom presudom Kantonalnog suda u Sarajevu utvrđeno je da se od osuđenog lica trajno oduzimaju dionice koje su postale vlasništvo Federacije Bosne i Hercegovine. U Registru vrijednosnih papira Federacije Bosne i Hercegovine izvršena je promjena upisa titulara prava vlasništva nad predmetnim dionicama s osuđenog lica na Federaciju Bosne i Hercegovine, a nakon toga s Federacije Bosne i Hercegovine na Agenciju, a sve u cilju prodaje predmetnih dionica, te nakon eventualne prodaje, uplate dobivenog novčanog iznosa u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine. Agencija trenutačno ima s bankom/brokerom zaključen Ugovor o obavljanju brokerskih poslova kako bi se na burzi predmetne dionice, preko banke/brokera, mogle prodati.

Službenici Agencije su sačinili dopis kojim su informisali banku sa kojom je zaključen Ugovor o obavljanju brokerskih poslova da je došlo do promjene jednog od lica ovlaštenih za izdavanje naloga i shodno tome dostavila podatke za novo lice ovlašteno za izdavanje naloga.

U izvještajnom periodu službenici Agencije po ovom predmetu nisu poduzimali aktivnosti. Naime, na osnovu informacija dobivenih od banke/brokera u predhodnom izvještajnom periodu riječ je o dionicama koje nisu atraktivne, te se s istima ne trguje. Pored navedenog riječ je o malom broju dionica niske nominalne vrijednost. Vrijednost zaključenog ugovora s bankom/brokerom se ogleda u činjenici da će ista, ukoliko se u budućnosti trajno oduzmu utržive dionice, raditi na prodaji istih kako bi se dobivena novčana sredstva mogla uplatiti u budžet Federacije BiH.

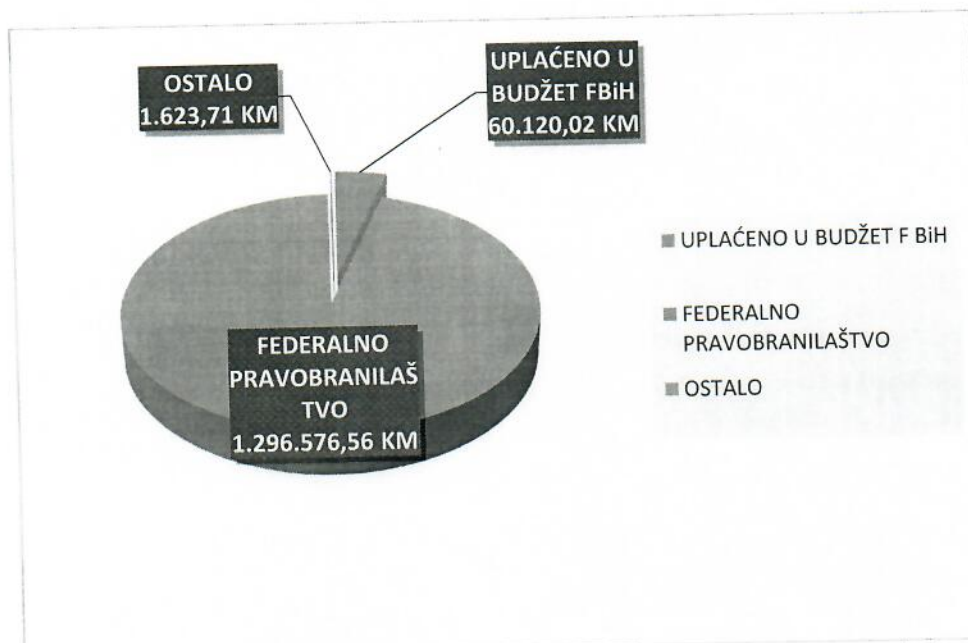
Presuda Općinskog suda u Zenici br. 43 0 K 135584 16 K 7 od 22.12.2016. godine

Predmetnom presudom Općinskog suda u Zenici utvrđeno je da se od osuđenog lica ima oduzeti nezakonito stečena imovinska korist u obliku gotovog novca u stranoj valuti – ukrajinske grivnje.

U 2017. godini, predmetni novac je preuzet. Poduzete su aktivnosti na pokušaju konverzije istog u domaću valutu, međutim nijedna finansijska institucija u Bosni i Hercegovini ne vrši konverziju predmetne valute. Naime, riječ je o tzv. „egzotičnoj“ valuti. S obzirom da konverzija nije moguća, a jedini način konverzije jeste da se isti novac pošalje u obliku vrijednosne pošiljke u Ukrajinu ili da se pošalje putem ovlaštenih kurira, a isto nije isplativo zbog male protuvrijednosti predmetnog novca, donesena je odluka da se isti novac drži deponovan u sefu Agencije.

U izvještajnom periodu, predmetni novac se i dalje drži deponovan u sefu Agencije. Zbog navedenog, odnosno zbog objektivnih razloga, iako je riječ o pravosnažnoj presudi, ovaj predmet nije priveden svom kraju.

U ovom izvještajnom periodu Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom je postupala po sudskim presudama kojima je trajno oduzeta nezakonito stečena imovinska korist u vrijednosti od **1.358.320,29 KM**. U toku ovog izvještajnog perioda na osnovu nezakonito stečene imovinske koristi Agencija je u **Budžet Federacije Bosne i Hercegovine** uplatila iznos od **60.120,02 KM**.



Grafikon 6: Vrijednost trajno oduzete imovinske koristi u izvještajnom periodu

4.3. OPERATIVNI CILJ 3 – PROVOĐENJE ANALIZA U PODRUČJU ODUZIMANJA IMOVINSKE KORISTI PRIBAVLJENE KRIVIČNIM DJELOM

Jedna od nadležnosti Agencije utvrđenih članom 30. Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom je i provođenje analiza u području oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom.

U skladu sa članom 31. Zakona, Agencija u provođenju ove nadležnosti obavlja sljedeće poslove:

- prikuplja od nadležnih institucija podatke, statističke izvještaje i druge informacije iz pravomoćno okončanih postupaka za oduzimanje imovinske koristi u skladu sa Zakonom, sa ciljem obrade i analize tih podataka i informacija, uočavanja trendova u vršenju krivičnih djela iz kojih se pribavlja imovinska korist;
- vrši analize i procjene rizika sa ciljem identifikacije faktora i okolnosti koji pogoduju pribavljanju imovinske koristi iz vršenja krivičnih djela;
- obavještava Vladu Federacije i Parlament Federacije o rezultatima analiza u području provođenja zakona ili drugih propisa o finansijskim istragama i oduzimanju imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom.

Pošto je prikupljanje podataka o privremeno i trajno oduzetoj imovinskoj koristi zakonska obaveza koja je usklađena sa Direktivom Evropskog parlamenta i Vijeća Evrope 2014/42/EU o zamrzavanju i oduzimanju predmeta i imovinske koristi ostvarene krivičnim djelima u Evropskoj uniji od 03.04.2014. godine, kao i bitan instrument procjene učinkovitosti same mjere oduzimanja te imovine, Agencija je i u ovom izvještaju poduzele određene korake prema realizaciji ovog cilja.

U skladu sa navedenim, Agencija je uputila zahtjeve za dostavu podataka kantonalnim i općinskim sudovima, te nadležnim tužilaštvima u skladu sa pripadajućim obrascima Smjernica, za period od 01.01.2019. godine do 31.12.2019. godine, a koji su se odnosili na:

- a) zbirne podatke o radu suda;
- b) podatke o pojedinačnim postupcima u kojima je određeno oduzimanje imovinske koristi;
- c) podatke o privremeno oduzetoj imovinskoj koristi iz pojedinačnih postupaka;
- d) podatke o trajno oduzetoj imovinskoj koristi iz pojedinačnih postupaka, i
- e) podaci koji se odnose na prijedloge nadležnim sudovima u oblasti oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom kojim se određuju privremene mjere radi osiguranja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom,

sa posebnim osvrtom na podatke koji se odnose na sva rješenja donesena na osnovu prijedloga tužilaštava, kojima su određene privremene mjere osiguranja imovinske koristi u skladu sa članom 17. Zakona, a čija svrha nije povjeravanje takve imovine Agenciji, već samo blokada, odnosno zamrzavanje iste, u skladu sa obrascem broj 3 Smjernica, kao i na sve prijedloge tužilaštava nadležnim sudovima za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u kojima je predloženo donošenje privremenih mjera osiguranja imovinske koristi u skladu sa članom 17. Zakona, a čija svrha nije povjeravanje takve imovine Agenciji, već samo "blokada", odnosno zamrzavanje iste, sa vrstom i vrijednošću te imovine, kao i podatke o prihvaćenim ili odbijenim prijedlozima tužilaštava upućenim nadležnim sudovima za određivanjem gore navedenih mjera od strane istih.

U skladu sa zahtjevom Agencije, tražene podatke je dostavilo:

- devet tužilaštava;
- devet kantonalnih sudova, i
- 22 općinska suda.

U izvještajnom periodu, a na osnovu prikupljenih informacija uspostavljena je baza podataka sa gore navedenim parametrima, te je izvršen unos podataka u bazu, na osnovu kojih je sačinjena Analiza podataka u kojima je predložena i izrečena mjera oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine u periodu od 01.01.2019. godine do 31.12.2019. godine.

Nadležna tužilaštva u Federaciji Bosne i Hercegovine su tokom 2019. godine uputili 166 prijedloga nadležnim sudovima za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom, kojima je predloženo donošenje privremenih mjera osiguranja imovinske koristi u skladu sa članom 17. Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom, odnosno prijedloga za trajno oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom ukupne vrijednosti 32.737.536,34 KM.

Kada su u pitanju sudovi u Federaciji Bosne i Hercegovine, od ukupno 58 pojedinačnih postupaka koje su dostavili u svojim odgovorima Agenciji, 35 se odnosi na podatke o privremeno oduzetoj imovinskoj koristi iz pojedinačnih postupaka.

Novčana protuvrijednost koristi koja se privremeno oduzima u skladu sa dostavljenim podacima sudova iznosi 1.070.354,02 KM, kao i dva motorna vozila za koje vrijednost nije utvrđena i droga, oružje i mobitel (neutvrđena količina i vrijednost).

Podaci koji se odnose na novčanu protuvrijednost koristi koja je trajno oduzeta u toku 2019. godine u skladu sa odgovorima dostavljenim od strane nadležnih sudova iznosi 1.455.511,75 KM. Osim novca, trajno je oduzeto jedno zemljište površine 2.300 m², teretno motorno vozilo marke Mercedes, kao i droga, oružje i municija za koje sudovi nisu dostavili novčanu protivvrijednost.

Agencija će u skladu sa članom 31. tačkom h) Zakona istu uputiti Vladi Federacije Bosne i Hercegovine u dalju proceduru.

Ovde je bitno napomenuti da je primjena Modula za evidentiranje oduzete imovinske koristi stečene izvršenjem krivičnog djela u sudovima i tužilaštvima počela 01.01.2020. godine. Cilj primjene modula je olakšavanje postupka provjere i dostave podataka u predmetima u kojima je tužilaštvo predložilo, a sud donio odluku o oduzimanju bespravno stečene imovine.

Primjenom ovog modula na nivou svakog tužilaštva i suda, odnosno nosioca pravosudne funkcije će se tačno znati koliko je bilo finansijskih istraga, privremenih i trajnih oduzimanja imovine, koje vrijednosti i u kojim postupcima za pojedina krivična djela, uz sve podatke o osobama osumnjičenim, optuženim i osuđenim za ta krivična djela.

S tim u vezi, početkom godine Visokom sudskom i tužilačkom vijeću uputili smo prijedlog zaključka kojim bi Visoko sudsko i tužilačko vijeće dalo saglasnost Agenciji za pristup podacima koji se vode u navedenom Modulu, uvažavajući odredbe Zakona o zaštiti osobnih podataka i Zakon o zaštiti tajnih podataka, a koji su neophodni za sačinjavanje stručnih analiza u ovoj oblasti, čime bi smo potpuno implementirali realizaciju jedinstvene metodologije za prikupljanje podataka i drugih informacija potrebnih za provođenje analiza u području oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom.

Pristupom ovom modulu bi se takođe omogućio precizan uvid u obim i strukturu imovine koja je oduzeta, a model ažurnih i autentičnih postavki baze povezao na jedan standardiziran i metodološki razrađen način, te služio kao osnova za kvalitetno i efikasno donošenje odluka o upravljanju oduzetom imovinom.

U okviru ovog operativnog cilja, Agencija je nastavila sa aktivnostima koje se odnose na implementaciju člana 31. stav (1) tačke j) i k) Zakona, koji se odnosi na izradu prijedloga Strategije za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine i Akcionog plana za njeno izvršenje.

Procesom pridruživanja Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji proistekle su obaveze države da izvrše usklađivanje postojećih propisa s međunarodnim konvencijama i evropskim standardima, uključujući i obavezu usklađivanja propisa iz oblasti oduzimanja i upravljanja imovinom stečenom izvršenjem krivičnog djela.

Kao potpisnica niza konvencija i međunarodnih dokumenata, Bosna i Hercegovina se obavezala osigurati standarde za trajno oduzimanje prihoda stečenih krivičnim djelom, kao i ostvarivanje neophodne međunarodne saradnje sa ciljem privremenog ili trajnog oduzimanja imovinske koristi pribavljene izvršenjem krivičnog djela.

Kako do sada prijedlog iste nije bio sačinjen, a kako bi doprinijeli izvršavanju preuzetih međunarodnih obaveza, jedan od glavnih zadataka koji je Agencija planom rada za 2020. godinu predvidjela je i donošenje Strategije za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom i Akcionog plana za njeno izvršenje, kojim bi se kreirala politika u oblasti oduzimanja i upravljanja imovinom stečenom izvršenjem krivičnog djela.

Strategija će predstavljati prvi dokument na izgradnji jedinstvene politike u oblasti oduzimanja i upravljanja imovinskom koristi pribavljenom krivičnim djelom, te definisati strateške prioritete, ciljeve i aktivnosti u oblasti oduzimanja i upravljanja imovinom stečenom izvršenjem krivičnog djela u Federaciji Bosne i Hercegovine za petogodišnje strateško razdoblje.

Donošenjem Strategija bi se unaprijedila spremnost Federacije Bosne i Hercegovine za daljim jačanjem kapaciteta u procesu oduzimanja imovinske koristi i procesu upravljanja i ovim dokumentom bi se definisali pravci djelovanja u ovoj oblasti na cijelom području Federacije Bosne i Hercegovine.

V.d. direktor Agencije je u izvještajnom periodu imenovao Radnu grupu za izradu prijedloga Strategije i Akcionog plana. Radna grupa je početkom godine održala dva radna sastanka na kojima je dogovorena metodologija izrade Strategije i Akcionog plana. Takođe, upućen je i dopis Visokom sudskom i tužilačkom vijeću za suglasnost za traženje mišljenja, prijedloga i sugestija od pravosudnih institucija vezanih za izradu prijedloga Strategije i Akcionog plana. Zbog novonastale situacije vezane za proglašenje stanja nesreće u Federaciji Bosne i Hercegovine usljed COVID-a 19, te zbog rebalanska budžeta kojim su sredstva predviđena za ovu aktivnost umanjena, do kraja izvještajnog perioda obim poslova oko realizacije planiranih aktivnosti je umanjen.

4.4. OPERATIVNI CILJ 4 – STRUČNA EDUKACIJA IZ PODRUČJA FINANSIJSKIH ISTRAGA I ODUZIMANJA IMOVINSKE KORISTI PRIBAVLJENE KRIVIČNIM DJELOM, UNAPREĐENJE SARADNJE I KOORDINACIJE IZMEĐU AGENCIJE, PRAVOSUDNIH ORGANA, POLICIJSKIH AGENCIJA I DRUGIH INSTITUCIJA KOJE IMAJU OBAVEZU POSTUPATI PO ODREDBAMA ZAKONA, TE USPOSTAVLJANJE I UNAPREĐENJE SARADNJE SA ISTIM ILI SLIČNIM AGENCIJAMA IZ ZEMALJA REGIJE I EVROPSKE UNIJE

Stručno obrazovanje i usavršavanje

Stručno usavršavanje državnih službenika i namještenika, odnosno izgrađivanje i usavršavanje ljudskih kapaciteta i u ovom izvještajnom periodu se odvijalo u skladu sa Pravilnikom o stručnom obrazovanju i usavršavanju uposlenih u Agenciji, te Programom i planom stručnog obrazovanja i usavršavanja državnih službenika i namještenika Agencije za 2020. godinu.

Tokom izvještajnog perioda, a na osnovu Programa i plana stručnog obrazovanja i usavršavanja, kao i učestvovanja u programima obuka koje su organizovali predstavnici međunarodnih institucija, uposleni u Agenciji su prisustvovali sljedećim radionicama, seminarima i obukama:

U okviru nastavka implementacije dokumenta Agencije za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine „Program obuka iz oblasti evropskih integracije 2016 - 2020. godine” u izvještajnom periodu predstavnici Agencije su prisustvovali na tri modula obuke za menadžere EU projekata:

Modul 1: Izrada logičke matrice;

Modul 2: Pisanje prijedloga projekta (aplikaciona forma), izrada budžeta i plana aktivnosti;

Modul 3: Način procjene kvaliteta projekta (kapacitet podnosioca prijave, relevantnost ideje, metodologija, održivost projekta i budžet) - konkursna procedura i vrste ugovora, kako implementirati projekat finansiran od EU (javne nabavke po pravilima EU), kako pripremiti projektni zadatak (Terms of Reference) i monitoring projekta.

U organizaciji EU4Justice u izvještajnom periodu predstavnici Agencije su prisustvovali edukaciji „Najbolje prakse u pogledu privremenog i trajnog oduzimanja imovine“. Ova edukacija bila je namjenjena obuci sudija, tužilaca, policijskih službenika, te službenika za upravljanje oduzetom imovinom i ista je imala za cilj razmjenu najboljih praksi zemalja Evropske unije i Bosne i Hercegovine u pogledu privremenog i trajnog oduzimanja imovine.

Na poziv organizatora, predstavnik Federalne agencije za upravljanje oduzetom imovinom je prisustvovao navedenoj obuci kao predavač, odnosno edukator, te je nakon upoznavanja učesnika sa radom Agencije, prezentovao upravljanje oduzetom imovinom u krivičnom postupku u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Predstavnici Agencije su također prisustvovali i specijalističkoj obuci iz oblasti upravljanja kriptom imovinom. Obuka je organizovana od strane BAMIN sekretarijata i OSCE i imala je za cilj osnažiti kapacitete službenika koji rade na upravljanju sa specifičnim oblicima oduzete imovine.

Ostale obuke predviđene Programom i planom stručnog obrazovanja i usavršavanja nisu realizovane u ovom izvještajnom periodu zbog proglašenja stanja nesreće u Federaciji Bosne i Hercegovine prouzrokovane COVID-om 19.

Međuagencijska balkanska mreža za povrat imovine (BAMIN)

Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom je od 2017. godine član BAMIN mreže (Balkan Asset Management Inter-Agency Network). BAMIN mreža je formirana 2014. godine i sastoji se od vladinih agencija iz osam zemalja zapadnog Balkana koje su odgovorne za upravljanje i raspolaganje imovinom koja je oduzeta od kriminalaca. Članice BAMIN mreže su: Albanija, Bosna i Hercegovina, Bugarska, Hrvatska, Kosovo, Sjeverna Makedonija, Crna Gora i Slovenija.

BAMIN mreža za cilj ima unapređenje međuagencijske saradnje u pogledu efikasnog upravljanja oduzetom imovinom stečenom izvršenjem krivičnih djela, njene eventualne prodaje ili povrata, te razmjene informacija o istom. U radu BAMIN-a

učestvuju i zemlje posmatrači koje nisu s područja zapadnog Balkana, a koje svojim iskustvom doprinose razvoju boljih praksi u pogledu upravljanja oduzetom imovinom, a to su trenutno Ujedinjeno Kraljevstvo, Belgija, Irska, Ukrajina i Moldavija.

Predstavnici Agencije su u okviru aktivnosti u BAMIN mreži u izvještajnom periodu prisustvovali redovnom sastanku Upravnog odbora BAMIN mreže koji je održan u februaru 2020. godine u Albaniji u organizaciji OSCE Sekretarijata.

Na ovom sastanku predstavnika tijela za upravljanje oduzetom imovinom razgovaralo se o dosadašnjim rezultatima rada ove mreže, mogućem proširenju članstva, te budućim aktivnostima vezanim za unapređenje mehanizama za upravljanje nezakonito stečenom imovinom u regionu.

Agencija je ovom prilikom službeno predala predsjedavanja BAMIN mrežom Republici Crnoj Gori.

Takođe, članovi BAMIN-a su učestvovali u izradi Web stranice koja će sadržavati sve relevantne regionalne i međunarodne zakone o upravljanju imovine, kao i informacije koje se odnose na zakone i institucije svakog člana BAMIN-a.

Osim navedenog, u izvještajnom periodu je i održan drugi sastanak upravljačke skupine BAMIN-a na kojem se razgovaralo o BAMIN članstvu i mogućem proširenju članstva, administrativnom i logističkom razvoju, identifikaciji stručnjaka za komunikacije i identifikaciju VideoMaker-a za BAMIN, te o budućim aktivnostima za 2020. godinu.

Agencija će u skladu sa funkcijom koju obavlja, nastaviti sa aktivnostima na razmjeni mišljenja i iskustava, kao i poboljšanju i unapređenju međunarodne i međuinstitucionalne saradnje svih tijela u regionu koji upravljaju imovinom koja se oduzima od organizovanog kriminala i drugih oblika kriminala.

Saradnja i provođenje projekata kroz međunarodno finansiranje

Predstavnici Agencije su u ovom izvještajnom periodu prisustvovali Trećem sastanku Upravnog odbora projekta **EU4Justice** koji se odnosi na podršku u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije u Bosni i Hercegovini na kojem je predstavljen Prelazni izvještaj i izvještavanje o provedenim aktivnostima u datom izvještajnom periodu i budućim aktivnostima.

Projekat se finansira iz sredstava Evropske unije, a implementira ga GIP Justice Cooperation Internationale. Opći cilj projekta je unapređenje učinkovitosti, integriteta i profesionalnosti institucija sektora vladavine prava, što će pomoći poboljšanju saradnje između tužilaštava i agencija za provedbu zakona u svrhu povećanja efikasnosti istraga u predmetima organizovanog kriminala i korupcije.

Projekat ima pet komponenti, a jedna od komponenti je i „Unapređenje sadašnje prakse i rezultata u pogledu zaplijene i oduzimanja nezakonito stečene imovine“. U okviru navedene komponente predviđene su tri aktivnosti u kojima će učestvovati predstavnici Agencije.

U cilju realizacije navedenih aktivnosti, predstavnici Agencije su prisustvovali edukaciji „Najbolje prakse u pogledu privremenog i trajnog oduzimanja imovine“, gdje je na poziv organizatora v. d. direktor uzeo aktivno učešće kao predavač.

U okviru projektne saradnje, koja će doprinijeti jačanju kapaciteta Agencije i drugih subjekata koji učestvuju u postupku oduzimanja imovinske koristi stečene krivičnim djelom, u dvodnevnoj posjeti Agenciji je bila i šefice pravnog ureda francuske agencije za upravljanje i povrat privremeno i trajno oduzete imovine (AGRASC), koja je predstavila rad AGRASC-a, kao i izazove AGRASC-a u postupku privremenog i trajnog oduzimanja nezakonito stečene imovine. Nakon što je upoznata sa dosadašnjim radom Agencije, problemima u radu, kao i budućim izazovima, ekspertica iz Francuske je obećala pomoć u nastavku projektne saradnje.

U ovom izvještajnom periodu, predstavnici Agencije su prisustvovali prvom radnom sastanku eksperata koji učestvuju u pripremi prvog regionalnog sporazuma između Bosne i Hercegovine, Srbije i Crne Gore o podjeli prihoda ili imovine stečene krivičnim djelom.

Ovaj skup, organizovan od strane Ministarstva pravde Republike Srbije uz podršku projekta „Jačanje kapaciteta za borbu protiv korupcije u Jugoistočnoj Evropi kroz poboljšanje mjera za oduzimanje imovinske koristi“, koji implementiraju AIRE Centar & Regionalna Antikoupucijska inicijativa uz finansijsku podršku vlade Velike Britanije i Konrad Adenauer Fondacije, ima za svrhu predstaviti inicijativu o potrebi zaključivanja regionalnog sporazuma o podjeli oduzete imovine, odnosno preciziranje pojedinosti koje se tiču vrste imovine, da li se sporazum odnosi i na kulturna dobra i bitkoine i dr.

Sporazum treba unaprijediti regionalnu saradnju u provođenju zakona i oduzimanju nezakonito stečene imovine koja se nalazi na teritoriji dvije ili više država budućih članica sporazuma.

Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom je u svojstvu članice sektorske radne grupe za IPA II sektor Pravda i osnovna prava, učestvovala aktivno u izradi sektorskog planskog dokumenta, te u sklopu izrade AD-a “EU Support to the Justice Sector” finansiranog iz IPA 2019 državnog paketa pomoći, predložila finansiranje izrade softvera i IT usluga u okviru potreba za obnovom materijalnih, tehničkih i smještajnih kapaciteta institucija nadležnih za upravljanje oduzetom imovinom u BiH.

U vezi sa navedenim, u ovom izvještajnom periodu Agencija, kao članica Radne grupe za evropske integracije 24 – Pravda, sloboda i sigurnost popunila je obrazac identifikacije cjelodržavnih strateških prioriteta, gdje je kao cjelodržavni strateški prioritet Agencije navedeno postojanje jedinstvene, autentične i standardizirane baze podataka o sudskim postupcima u kojima je izrečena mjere oduzimanja imovinske koristi. Sve navedeno je u skladu sa mišljenjem Evropske komisije koji u jednom dijelu dokumenta koji se odnosi na borbu protiv organiziranog kriminala kaže da bi Bosna i Hercegovina u narednoj godini trebala posebno pokazati napredak ka uspostavljanju evidencije o istragama, gonjenju, konačnim presudama, zaplijeni i oduzimanju imovine stečene krivičnim djelima.

Saradnja između Agencije i drugih institucija

U okviru aktivnosti Federalne agencije za upravljanje oduzetom imovinom u 2020. godini koje se tiču uspostavljanja međuinstitucionalne saradnje sa svim subjektima koji imaju obavezu da postupaju po odredbama Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine, predstavnici Agencije su

nastavili aktivnosti koje Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom provodi u okviru uspostavljanja međuinstitucionalne saradnje sa pravosudnim institucijama koje postupaju po odredbama Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom u Federaciji BiH.

U izvještajnom periodu je održano više radnih sastanaka sa predstavnicima pravosudnih institucija na kojima se razgovaralo o nastavku primjene Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine i međuinstitucionalnoj saradnji prilikom donošenja i provođenja odluka o oduzimanju imovinske koristi u skladu s odredbama istog Zakona.

Na sastancima je razgovarano i o stručnoj edukaciji iz područja finansijskih istraga i oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom, kao i sačinjavanju prijedloga Strategije za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine i Akcionog plana za njeno izvršenje, te su sugovornici upoznati sa planiranim aktivnostima Agencije vezanim za ove nadležnosti u narednom periodu.

Predstavnici Agencije su u izvještajnom periodu takođe nastavili saradnju sa predstavnicima Visokog sudskog i tužilačkog vijeća po gore navedenim pitanjima, kao i pitanjem nadogradnje CMS/TMS modula vezanog za oduzimanje imovinske koristi stečene krivičnim djelom na kojem se razgovaralo o funkcioniranju buduće „baze podataka o registraciji imovine“.

Osim toga, predstavnici Agencije su održavali redovne sastanke sa predstavnicima Sudske policije Federacije Bosne i Hercegovine, te vršili zajedničke pripremne aktivnosti i razmjenu operativnih informacija, kako bi u skladu sa ovlaštenjima i obavezama proisteklim iz sudskih odluka, postavljeni zadaci bili realizovani u cjelosti i blagovremeno.

Agencija je u predhodnom izvještajnom periodu započela aktivnosti oko planiranja provođenja edukacija iz područja finansijskih istraga i oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom.

Članom 30. stav (1) tačka c) Agencija je dana nadležnost za stručnu edukaciju iz područja finansijskih istraga i oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom. Shodno navedenom, članom 31. stav (1) tačka l) Zakona, Agencija u provođenju ove svoje nadležnosti u saradnji sa drugim nadležnim institucijama učestvuje u obuci državnih i policijskih službenika i nosilaca pravosudnih funkcija u vezi sa finansijskim istragama i oduzimanjem imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom.

Iako je Zakon predvidio ovu nadležnost i povjerio je Agenciji, Agencija do sada nije učestvovala u obavljanju ovih aktivnosti.

Krajem 2019. godine, a na osnovu mnogobrojnih sastanaka obavljenih sa nosiocima pravosudnih funkcija, koji su istakli postojanje nedovoljne educiranosti iz ove oblasti, na osnovu preporuka međunarodnih institucija, analitičkih pokazatelja iz zemalja regiona, ali u konačnici i zakonske odredbe o pitanjima stručne edukacije, Agencija je uradila radnu verziju Programa i plana stručnog obrazovanja i usavršavanja državnih i policijskih službenika i nosilaca pravosudnih funkcija u vezi sa finansijskim istragama i oduzimanjem imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom za 2020. godinu.

Istovremeno sa izradom ovog plana i programa, Agencija je održala više sastanaka sa Centrom za edukaciju sudija i tužilaca Federacije Bosne i Hercegovine, kao i Ekonomskim fakultetom u Sarajevu i Centrom za istraživanje politike suprostavljanja kriminalitetu (CPRC) u vezi sa pitanjima koja se odnose na postupak edukacija, te planiranja zajedničkih aktivnosti oko realizacije istih.

Centar za edukaciju sudija i tužilaca Federacije Bosne i Hercegovine je prihvatio prijedlog Agencije, te je za 2020. godinu predvidio u okviru svog programa i plana obuka i četiri obuke iz oblasti finansijskih istaga i oduzimanja imovinske koristi stečene krivičnim djelom, koje će realizovati u saradnji sa Agencijom.

U ovom izvještajnom periodu planirane obuke koje su trebale biti realizovane u aprilu i maju su odgođene zbog novonastale situacije sa COVID-om 19, te prolongirane za naredni izvještajni period.

Kako bi se dodatno unaprijedila implementacija aktivnosti vezanih za edukaciju u narednom periodu, Agencija je nastavila sa aktivnostima izmjena i dopuna važećeg Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Agencije, kako bi isti prilagodili novonastalim potrebama, odnosno, uspostavili još jedan dodatni Sektor koji bi se bavio poslovima edukacije.

4.5. OPERATIVNI CILJ 5 – INICIRANJE IZMJENA I DOPUNA ZAKONSKIH I PODZAKONSKIH AKATA I DONOŠENJE PROVEDBENIH AKATA KOJI NORMATIVNO RAZRAĐUJU PROCES ODUZIMANJA I UPRAVLJANJA NEZAKONITO STEČENOM IMOVINOM

Kao i u ranijem izvještajnom periodu, ovaj operativni cilj ostao je aktuelan i u ovom izvještajnom periodu.

Primjenom Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom u FBiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 71/14), kao i podzakonskih propisa koji uređuju ovu oblast, uočeni su određeni nedostaci u pogledu istih u domenu upravljanja kako privremeno, tako i trajno oduzetom imovinom, te je shodno tome na bazi praktičnih iskustava u radu Agencije na ovim poslovima, Agencija 2017. godine sačinila radnu verziju izmjena i dopuna predmetnog zakona, i istu dostavila Federalnom ministarstvu pravde, kao nadležnom organu za pokretanje izmjena i dopuna istih.

Međutim, obzirom da je od podnošenja ovog propisa u proceduru predlaganja proteklo skoro tri godine, a da isti još uvijek nije usvojen ni u formi nacрта, to je Agencija i u ovom izvještajnom periodu pokrenula dodatne aktivnosti na pripremi nove radne verzije ovog zakona, s obzirom da je praksa u međuvremenu pokazala dodatne stvari koje je neophodno zakonom definisati, kako bi sistem oduzimanja nezakonito stečene imovine i njeno upravljanje, bio što efikasniji.

U tom pogledu, u ovom izvještajnom periodu urađene su dodatne aktivnosti kada je u pitanju komparativna analiza propisa o upravljanju oduzetom imovinom i to zakona koji uređuju ovu oblast u Republici Srpskoj, Srbiji, Crnoj Gori i Hrvatskoj. Navedena komparativna analiza urađena je s ciljem da se uoče sličnosti i razlike u pogledu određenih rješenja koja se odnose na: status organa koji upravlja oduzetom imovinom,

definiciju samog pojma „upravljanje“, zatim mogućnost prodaje privremeno oduzetih pokretnih stvari, nekretnina, upravljanje privremeno oduzetim hartijama od vrijednosti, poslovnim udjelima, zatim mogućnost davanja na korištenje i čuvanje privremeno oduzete imovine, davanje u zakup privremeno oduzetih nekretnina, modaliteti upravljanja trajno oduzetom imovinom, kao i pitanje postupka za naknadu štete prouzrokovane privremenim oduzimanjem imovine.

Shodno navedenom, radna verzija izmjena i dopuna Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom FBiH na jasan način definiše:

1. Izvršenje sudskih odluka o oduzimanju imovine – fizičko oduzimanje i ulazak u posjed imovine (koji organ i na koji način),
2. Modalitete upravljanja privremeno oduzetom imovinom (mogućnost prodaje, najma i davanja na korištenje privremeno oduzete imovine, prvenstveno motornih vozila),
3. Modalitete upravljanja trajno oduzetom imovinom (prodaja, najam, zakup, korištenje, poklon humanitarnim organizacijama, sportskim klubovima i sl.).

Pored navedenog, namjera je da se predmetnim izmjenama i dopunama ovog zakona proširi nadležnost Agencije i na upravljanje oduzetim predmetima krivičnih djela i predmetima i imovinskom koristi pribavljenim izvršenjem prekršaja. U tu svrhu izvršena je komparativna analiza propisa koji uređuju ovu oblast u Republici Srpskoj, Srbiji, Crnoj Gori i Hrvatskoj, i to u pogledu organa koji upravljaju oduzetim predmetima krivičnog djela. Navedena analiza je pokazala da navedeni pravni sistemi na sličan način propisuju način postupanja sa oduzetim predmetima krivičnog djela, odnosno organi nadležni za upravljanje oduzetom imovinom ujedno upravljaju i oduzetim predmetima krivičnog djela.

Shodno navedenom, u tekstu radne verzije izmjena i dopuna predmetnog Zakona propisana je nadležnost Agencije da upravlja predmetima krivičnog djela i prekršaja i to onih koji se u krivičnom/prekršajnom postupku po odluci suda trajno oduzmu. Također, u ovom izvještajnom periodu u pogledu unapređenja funkcionisanja sistema oduzimanja imovinske koristi stečene krivičnim djelom, uočen je dodatni problem, odnosno prijedlog rješenja istog, a tiče se pokretanja izvršnih postupaka pravomoćnih i izvršnih presuda, čija nadležnost je prema postojećim zakonskim odredbama u domenu Federalnog pravobranilaštva.

Naime, određeni broj pravosnažnih i izvršnih presuda kojima se oduzima imovinska korist stečena krivičnim djelom, ostaje neizvršena. Federalno pravobranilaštvo se u velikom broju takvih slučajeva oglašava nenadležnim, smatrajući da pokretanje izvršnih postupaka treba da vrši sud po službenoj dužnosti.

Shodno navedenom, a kako bi se izbjegle nedoumice oko organa koji treba da pokrene izvršni postupak, smatramo da ovu nadležnost treba preuzeti Agencija, odnosno izmjenama zakona jasno i decidno propisati da se izvršenje pravomoćnih i izvršnih presuda kojima je utvrđeno oduzimanje imovinske koristi stečene krivičnim djelom, provodi na prijedlog Federalne agencije za upravljanje oduzetom imovinom.

Nakon okončanja izrade prijedloga zakona, Agencija će isti dostaviti Federalnom ministarstvu pravde, kao organu nadležnom za dalju proceduru.

Također, jedan od problema koji se odnosi na sistem upravljanja oduzetom imovinom u Bosni i Hercegovini jeste nepostojanje organa koji bi upravljao istom na osnovu presuda koje donosi Sud Bosne i Hercegovine kojima se oduzima nezakonito stečena imovina. Shodno navedenom, jedna od ideja na koji način da se riješi ovaj problem jeste i to da entitetske Agencije privremeno vrše preuzimanje upravljanja predmetnom imovinom, dok se na državnom nivou ne uspostavi organ koji će vršiti te poslove. U tom smislu neophodno je pokrenuti inicijativu za izmjene zakonskih odredbi kojima se uređuje predmetna oblast, kako na državnom nivou, tako i u kontekstu izmjena Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine.

U ovom izvještajnom periodu Agencija nije donosila podzakonske akte iz oblasti upravljanja oduzetom imovinom iz razloga što je njihovo donošenje uslovljeno izmjenama i dopunama predmetnog Zakona. U tom pogledu predviđeno je da se zakonom izričito propiše, da će se donijeti podzakonski propis koji će detaljno propisati poslove upravljanja oduzetom imovinom. Shodno tome, uporedo sa izradom radne verzije izmjena i dopuna predmetnog Zakona, egzistira i radna verzija predmetnog podzakonskog propisa koji će stupiti na snagu nakon usvajanja izmjena i dopuna Zakona.

Međutim, u slučaju da se u skorije vrijeme ne pokrene zvanično procedura izmjena i dopuna Zakona, bit će neophodno izvršiti izmjene podzakonskih propisa u domenu u kojem nisu u suprotnosti sa važećim Zakonom.

U skladu sa Zakonom o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 32/17), a na osnovu Odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o izradi Strategije razvoja Federacije Bosne i Hercegovine za period 2021 – 2027. godine, predstavnici Agencije su i u ovom izvještajnom periodu, kao članovi tematske podgrupe 9. Korupcija, dobro upravljanje i javne usluge zbog novonastale situacije prouzrokovane COVID-om 19 nastavili sa aktivnostima putem pisane korespodencije, te tom prilikom dali prijedloge za konkretne aktivnosti i strateške projekte koji će doprinijeti realizaciji mjera na sadržaj Radne verzije Strategije razvoja Federacije BiH 2021-2027. godine, sa posebnim fokusom na sadržaj mjera, odnosno indikatora kojima se može mjeriti njihova učinkovitost.

Također, u okviru poglavlja 24. Pravda sloboda i sigurnost pod tačkom 21. Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom je u izvještajnom periodu u okviru predloženih mjera redovno izvještava Ured Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za evropske integracije o realizovanim aktivnostima, te sačinila Finalni izvještaj o realizaciji Akcionog plana za realizaciju prioriteta iz Analitičkog izvještaja Evropske komisije.

Navedeni strateški ciljevi i aktivnosti Agencije u 2020. godini su u cijelosti bili usklađeni s odobrenim finansijskim sredstvima u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine za 2020. godinu.

5. BUDŽET AGENCIJE

Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 99/19) Federalnoj agenciji za upravljanje oduzetom imovinom za 2020. godinu odobreno je 759.000,00 KM.

Rebalansom Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 28/20) Federalnoj agenciji za upravljanje oduzetom imovinom za 2020. godinu određen je budžet za 2020. godinu u iznosu od 698.618,00 KM, što iznosi smanjenje od 60.382,00 KM.

Rashodi Agencije namijenjeni su za finansiranje plaća, doprinosa i naknada troškova zaposlenih, zatim tekućih izdataka i materijalnih troškova, te nabavku i održavanje stalnih sredstava.

Pregled utrošenih sredstava iz Budžeta Agencije na dan 30. 06. 2020. godine

Rashodi i izdaci

| Ekonomski kod | Opis | Izvršenje za period 01.01 - 30.06.2020. (izražen u KM) |
|---------------|--|--|
| 1 | 2 | 3 |
| | UKUPNO RASHODI I KAPITALNI IZDACI | 297.270 |
| | UKUPNO RASHODI | 297.270 |
| 6111 | Bruto plaće i naknade | 199.075 |
| 6112 | Naknade troškova zaposlenih | 18.589 |
| 6121 | Doprinosi poslodavca | 20.903 |
| 6131 | Putni troškovi | 2.599 |
| 6132 | Izdaci za energiju | 2.353 |
| 6133 | Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge | 5.297 |
| 6134 | Nabavka materijala i sitnog inventara | 100 |
| 6135 | Izdaci za usluge prevoza i goriva | 3.296 |
| 6136 | Unajmljivanje imovine, opreme i nemat. imovine | 18.937 |
| 6137 | Izdaci za tekuće održavanje | 2.177 |
| 6138 | Izdaci za osiguranja, bankarskih usluga i usl. pl. pr. | 2.339 |
| 6139 | Ugovorene i druge posebne usluge | 21.605 |
| | UKUPNO KAPITALNI IZDACI | 0 |
| 8213 | Nabavka opreme | 0 |

6. RAČUN POSEBNIH NAMJENA KOJIM UPRAVLJA AGENCIJA

Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom u okviru svojih nadležnosti predviđenih Zakonom, između ostalog, trenutno upravlja i sa gotovim novcem koji je na osnovu sudskih odluka privremeno oduzet i povjeren Agenciji na upravljanje.

Sav novac koji sud svojim odlukama povjeri Agenciji na upravljanje, službenici Agencije deponuju na Union banku d.d. Sarajevo, na račun posebnih namjena.

Novčani iznosi koji su privremeno oduzeti od vlasnika na osnovu sudskih odluka, tj. rješenja o određivanju privremenih mjera, ostaju na računu za posebne namjene sve dok sud ne donese konačnu pravosnažnu presudu, od čijeg karaktera ovisi da li će predmetna novčana sredstva postati prihod Federacije Bosne i Hercegovine ili će se ista vratiti vlasniku, čime se postiže svrha Zakona, tj. osiguranje novčanih sredstava radi osiguranja naplate potraživanja Federacije Bosne i Hercegovine eventualno utvrđenog naknadno donesenom pravosnažnom presudom.

Osim gotovog novca koji je privremeno oduzet i povjeren Agenciji na upravljanje, Agencija upravlja i novcem stečenim zakupninama od nekretnina koje su takođe povjerene Agenciji na privremeno upravljanje, a koje se izdaju pod zakup.

Pored navedenog, kako smo već naveli, na računu za posebne namjene, polažu se i zakupnine koje plaćaju zakupci nekretnina koje su sudskim odlukama Agenciji povjerene na privremeno upravljanje.

Na računu posebnih namjena se trenutno nalazi iznos od **1.241.061,51 KM**, kako je prikazano u sljedećoj tabeli:

| Konto | Valuta | Stanje | Stanje u KM |
|------------------|--------|--------------|---------------------|
| 5301110800 (001) | KM | 1.028.247,65 | 1.028.247,65 |
| 5301110800 (001) | EUR | 108.810,00 | 212.813,86 |
| UKUPNO: | | | 1.241.061,51 |

Od ukupnog novčanog iznosa koji se nalazi na računu posebnih namjena kojim upravlja Agencija, iznos od **494.365,71 KM** se odnosi na zakupnine nekretnina koje Agencija izdaje pod zakup, dok su ostala sredstva povjerena na čuvanje i upravljanje Agenciji, kao privremena mjera osiguranja nezakonito stečene imovine krivičnim djelom.

Pregled visine zakupnina za nekretnine koje su privremeno oduzete i povjerene Agenciji na upravljanje u izvještajnom periodu:

| NEKRETNINA | MJESEČNI IZNOS ZAKUPNINE | IZNOS ZAKUPNINE ZA PERIOD OD 01.01 - 30. 06. 2020. godine |
|-----------------------------|--------------------------|---|
| Ambasada Kraljevine Švedske | 11.000,00 KM | 66.000,00 KM |
| „Amoniq“ d.d. Zenica | 2.955,83 KM | 17.734,98 KM |
| UKUPNO | 13.955,83 KM | 83.734,98 KM |

U skladu sa Pravilnikom o izmjenama i dopuni Pravilnika o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 9/17) u trenutku kada se krivični postupci okončaju na način da imovina stečena krivičnim djelom bude trajno oduzeta, sva novčana sredstva koja se nalaze na računu za posebne namjene biti će uplaćena u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine.

7. PRIJEDLOG MJERA ZA UNAPREĐENJE RADA AGENCIJE

Iako su dosadašnjim planovima rada Agencije predviđani mogući problemi i rizici u realizaciji operativnih ciljeva i aktivnosti prilikom realizacije istih, u Izvještaju o radu Agencije za period 01.07-31.12.2019. godine, po prvi put je sačinjen prijedlog mjera za unapređenje rada Agencije.

Međutim, zbog nastanka pandemije u ovom izvještajnom periodu, odnosno proglašenjem stanja nesreće uzrokovane pojavom virusa COVID-19 na području Federacije Bosne i Hercegovine, te poštujući sve donesene naredbe i preporuke, Agencija nije realizovala predviđene mjere za unapređenje rada Agencije. Zbog navedenog, prijedlog mjera će ostati isti i za naredni period.

Planom rada Agencije za 2020. godinu, kao mogući problemi i rizici prilikom realizovanja aktivnosti predviđenih **Operativnim ciljem 1 - Očuvanje vrijednosti oduzete imovine** navedena su ograničena budžetska sredstva u smislu da čuvanje i održavanje pojedinih oblika privremeno oduzete imovine iziskuje veće troškove održavanja.

Kako bi prevazišli navedeni problem, Agencija će u skladu sa zakonskim i podzakonskim odredbama predlagati Vladi Federacije Bosne i Hercegovine donošenje Odluka o priznavanju i plaćanju troškova upravljanja, raspolaganja i uništenja imovine.

Kao mogući problem i rizik u realizaciji **Operativnog cilja 2 - Učinkovito postupanje sa trajno oduzetom imovinom** navedeno je neusvajanje zakonskih i podzakonskih odredbi koje regulišu pitanje drugih korištenja trajno oduzete imovine u odnosu na postojeće regulisane Zakonom. Problem vezan za ovaj operativni cilj, kao i prethodni, a u cilju kvalitetnijeg i efikasnijeg upravljanja oduzetom imovinom, je sačinjavanje i usvajanje Izmjena i dopuna Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Kao jedan od problema koji se pojavljuje prilikom upravljanja privremeno, a u pojedinim slučajevima i trajno oduzetom imovinom je i problem skladištenja ove vrste imovine. Naime, zbog specifičnosti poslova koji se obavljaju u Agenciji, a koji zahtjevaju cjelodnevnu mogućnost pristupa skladišnim kapacitetima, kao i osiguranje istih, Agenciji je potreban prostor koji će omogućiti 24 satno obezbjeđenje.

U cilju obezbjeđenja uvjeta za zaštitu i očuvanje vrijednosti oduzete imovine koja se odnosi na privremeno oduzeta novčana sredstva, kao i razne dragocjenosti, Agenciji je također potreban sef, koji bi imao 24 satni nadzor i fizičku zaštitu, te koji bi ujedno bio na raspolaganju službenicima Agencije u svakom trenutku, a u cilju efikasnog upravljanja istim.

Jedna od predloženih mjera za rješavanje ovog problema bila bi obezbjeđenje novog prostora za smještaj Agencije, koji bi raspolagao dovoljnim skladišnim kapacitetima za smještaj privremeno oduzetih vozila, kao i drugih vrsta imovine, kao i sefom u kojem bi se čuvale dragocjenosti i novac, a koji bi imali cjelodnevni nadzor od strane ovlaštenih osoba.

Planom rada Agencije za 2020. godinu, kao mogući problem i rizik u realizaciji **Operativnog cilja 3 - Provođenje analiza u području oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom** navedena je nedovoljno ostvarena saradnja sa nadležnim sudovima i tužilaštvima, te nedostatak finansijskih sredstava neophodnih za realizaciju planiranih aktivnosti.

Agencija je u ovom izvještajnom periodu započela zajedničke aktivnosti oko informatičke uvezanosti u vezi podataka koje dobivamo od sudova i tužilaštava, kao i obezbjeđenje licence za korištenje informacionog sistema.

Kako bi riješila pojavu mogućeg rizika u narednom periodu ćemo nastaviti sa unapređivanjem saradnje sa pravosudnim institucijama u Federaciji Bosne i Hercegovine, kao i sa Visokim sudskim i tužilačkim vijećem Bosne i Hercegovine.

Kao problem i rizik u realizaciji **Operativnog cilja 4 - Stručna edukacija iz područja finansijskih istraga i oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom, unapređenje saradnje i koordinacije između Agencije, pravosudnih organa, policijskih agencija i drugih institucija koje imaju obavezu da postupaju po odredbama Zakona, te uspostavljanje i unapređenje saradnje sa istim ili sličnim agencijama iz zemalja regije i Evropske unije** naveden je mogući nedostatak finansijskih sredstava za realizaciju ovog operativnog cilja, u smislu da organizovanje edukacija, kao i angažovanje eksperata i stručnjaka iz oblasti finansijskih istraga i oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom iziskuju troškove, te samim tim uslovljavaju nedostatak finansijskih sredstava neophodnih za realizaciju planiranih aktivnosti.

Kao jedan od glavnih problema u realizaciji ovog cilja u izvještajnom periodu jeste i trenutna unutrašnja organizacija Agencije u kojoj nije sistematizovan Sektor za edukaciju koji bi obavljao poslove iz nadležnosti Agencije koje su joj propisane zakonom, a koje se odnose na stručnu edukaciju iz oblasti finansijskih istraga i oduzimanja imovinske koristi.

Naime, starim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji ovaj sektor je postojao, te je novim Pravilnikom isti ukinut, iako je članom 30. Zakona Agenciji imperativno data nadležnost da obavlja stručnu edukaciju iz područja finansijskih istraga i oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom.

Kako bi se ovaj problem riješio, te dodatno unaprijedila implementacija aktivnosti vezanih za edukaciju u narednom periodu, Agencija je planirala važeći Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Agencije, prilagoditi novonastalim potrebama, odnosno, uspostaviti još jedan dodatni Sektor koji bi se bavio poslovima edukacije, te u isti izvršiti preraspodjelu trenutno uposlenih iz drugih sektora, kao i izvršiti novo zapošljavanje adekvatnog stručnog osoblja.

Kao mogući problem i rizik u realizaciji **Operativnog cilja 5 – Iniciranje izmjena i dopuna zakonskih i podzakonskih akata i donošenje provedbenih akata koji normativno razrađuju proces oduzimanja i upravljanja nezakonito stečenom imovinom** navedeno je neusvajanje predloženih zakonskih i podzakonskih akata.

Prijedlog mjera Agencije za otklanjanje ovog problema je pokretanje inicijative za izradu izmjena i dopuna zakonskih i podzakonskih akata, te donošenje provedbenih akata koji normativno razrađuju proces oduzimanja i upravljanja nezakonito stečenom imovinom. Istvremeno sa ovom aktivnošću Agencija će pokrenuti izmjene i dopune postojećeg Zakona o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine, kao i Zakona o izvršnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine, a u cilju usklađivanja postojećih odredbi navedenih zakona sa odredbama Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom.

Realizacijom ovog operativnog cilja pospiješit će se, odnosno unaprijedit će se proces upravljanja oduzetom imovinom, kako bi se isto odvijalo na transparentan, efikasan način, koji garantira zaštitu javnog interesa i odvija se u korist društvene zajednice.

Napominjemo da je Agencija u ovom izvještajno periodu započela dosta aktivnosti, a koje smo već naveli u izvještaju, koje se odnose na realizaciju predloženih mjera i aktivnosti na uklanjanju mogućih problema i rizika. Međutim, zbog novonastale situacije prouzrokovane COVID-om-19, te aktivnosti se nisu odvijale kako je to bilo predviđeno planom.

Agencija će u narednom periodu nastaviti provoditi aktivnosti koje će se odnositi na otklanjanje uočenih problema. Također, istovremeno, će raditi i na daljem unapređenju rada i poslovanja Agencije, kao i ispunjavanje zakonom predviđenih nadležnosti, a koje se odnose na preuzimanje i upravljanje oduzetom imovinom, te sačinjavanje analiza i stručnu edukaciju.

Broj: 01-02-156/2020/HK

Sarajevo, 10.07.2020. godine



v. d. DIREKTOR
doc. dr. sc. Vinko Jakić