

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom

IZVJEŠTAJ

O RADU I FINANSIJSKO-MATERIJALNOM POSLOVANJU
FEDERALNE AGENCIJE ZA UPRAVLJANJE ODUZETOM IMOVINOM
ZA PERIOD 1. 7 – 31. 12. 2018. GODINE

Sarajevo, januar 2019. godine

SADRŽAJ

1. UVOD	3
2. NADLEŽNOST AGENCIJE	4
3. RUKOVOĐENJE I ORGANIZACIJA AGENCIJE	5
3.1. Rukovođenje	5
3.2. Organizacija	6
4. STRATEŠKI CILJ - Povećanje učinkovitosti svih procesa koji su direktno ili indirektno vezani za proces upravljanja oduzetom imovinom u skladu s legislativom i dobrom praksom Evropske unije	7
4.1. Operativni cilj 1 - Očuvanje vrijednosti privremeno oduzete imovine	8
4.2. Operativni cilj 2 – Učinkovito postupanje trajno oduzetom imovinom	17
4.3. Operativni cilj 3 – Provođenje analiza u području oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom	24
4.4. Operativni cilj 4 – Unapređenje saradnje i koordinacije između Agencije, pravosudnih organa, policijskih agencija i drugih Institucija koje imaju obavezu postupati po odredbama Zakona, kao i drugih pravnih subjekata u Bosni i Hercegovini, te uspostavljanje i unapređenje saradnje s istim ili sličnim agencijama iz zemalja regije i Evropske unije, kao i kontinuirana edukacija uposlenika navedenih institucija koji su direktno u vezi s procesom oduzimanja nezakonito stečene imovinske koristi	27
4.5. Operativni cilj 5 – Iniciranje izmjena i dopuna zakonskih i podzakonskih akata i donošenje provedbenih akata koji normativno razrađuju proces oduzimanja i upravljanja nezakonito stečenom imovinom	34
5. BUDŽET AGENCIJE	35
6. RAČUN POSEBNIH NAMJENA KOJIM UPRAVLJA AGENCIJA	36

Na osnovu člana 29. Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom („Službene novine Federacije BiH“, broj 71/14), a u vezi sa čl. 17. i 18. Uredbe o planiranju rada i izvještavanju o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, federalnih ministarstava i institucija („Službene novine Federacije BiH“, br. 89/14 i 107/14), te Zaključka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o usvajanju Plana rada Federalne agencije za upravljanje oduzetom imovinom za 2018. godinu V. broj: 1765/2017 od 21. 12. 2017. godine, direktor Federalne agencije za upravljanje oduzetom imovinom Vladi Federacije Bosne i Hercegovine p o d n o s i

IZVJEŠTAJ

O RADU I FINANSIJSKO-MATERIJALNOM POSLOVANJU FEDERALNE AGENCIJE ZA UPRAVLJANJE ODUZETOM IMOVINOM ZA PERIOD 1. 7 – 31. 12. 2018. GODINE

1. UVOD

Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom (u daljem tekstu: Agencija) je nezavisna i samostalna upravna organizacija osnovana Zakonom o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom („Službene novine Federacije BiH“, broj 71/14).

Formatted: Bosnian (Latin)

Propisi u Federaciji Bosne i Hercegovine koji definiraju ovu oblast, a samim tim utječu na rad Agencije, osim navedenog Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom („Službene novine Federacije BiH“, broj 71/14 - u daljem tekstu: Zakon), su Krivični zakon Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 36/03, 37/03, 21/04, 69/04, 18/05, 42/10, 42/11, 59/14, 76/14, 46/16 i 75/17), Zakon o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 35/03, 37/03, 56/03, 78/04, 28/05, 55/06, 27/07, 53/07, 9/09, 12/10, 8/13 i 59/14), Zakon o izvršnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 32/03, 52/03, 33/06, 39/06, 39/09, 35/12 i 46/16) i Pravilnik o postupku prodaje, najma, čuvanja i održavanja oduzete imovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 5/16).

Pitanja koja se odnose na izvršenje novčanih kazni, sankcija za privredne prestupe, prekršajnih sankcija i mjera sigurnosti, a koje nisu regulisane Zakonom o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 44/98, 42/99, 12/09 i 42/11), uređena su kantonalnim zakonima.

Na osnovu navedenih zakona i podzakonskih akata, Agencija preuzima i upravlja oduzetom imovinom nezakonito stečenom krivičnim djelom.

Agencija je samostalna federalna upravna organizacija koja ima svojstvo pravnog lica.

Zakon je utvrdio da je sjedište Agencije u Sarajevu.

U okviru svoje nadležnosti Agencija ima javna ovlaštenja za donošenje podzakonskih akata kojima se uređuje način djelovanja Agencije, pa je na osnovu tog ovlaštenja Agencija donijela Odluku o utvrđivanju kriterija obračuna troškova

čuvanja i održavanja privremeno oduzete imovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 60/16), Uputstvo o načinu provođenja postupka javnog nadmetanja prodaje trajno oduzete imovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 57/16) i Uputstvo o uspostavi, vrsti i sadržaju evidencija o upravljanju i raspolaganju nezakonito stečenom imovinom krivičnim djelom („Službene novine Federacije BiH“, broj 2/17).

Na radnopravni status osoba zaposlenih u Agenciji primjenjuju se odredbe Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06 i 4/12) Zakona o namještenicima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 49/05), Zakona o radu („Službene novine Federacije BiH“, br. 26/16 i 89/18) i Kolektivnog ugovor za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 16/18).

2. NADLEŽNOST AGENCIJE

Nadležnosti Agencije utvrđene su članom 30. Zakona i to:

- upravljanje privremeno oduzetom i oduzetom imovinom po odredbama Zakona i drugih zakona;
- provođenje analiza u području oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom;
- stručna edukacija iz područja finansijskih istraga i oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom i
- obavljanje i drugih poslova propisanih Zakonom.

Agencija u provođenju svojih nadležnosti obavlja sljedeće poslove:

- skladišti, čuva, prodaje, vrši najam imovine oduzete na osnovu Zakona. Ako za to postoji opravdana potreba, ovu imovinu Agencija može povjeriti na čuvanje drugoj instituciji o čemu se zaključuje poseban ugovor;
- vrši stručnu procjenu vrijednosti privremeno oduzete i oduzete imovine po odredbama ovog i drugih zakona;
- vodi evidencije o imovini kojom raspolaže i upravlja, sudskim postupcima u kojima se odlučuje o takvoj imovini;
- prikuplja od nadležnih institucija podatke, statističke izvještaje i druge informacije iz pravomoćno okončanih postupaka za oduzimanje imovinske koristi u skladu sa Zakonom, sa ciljem obrade i analize tih podataka i informacija, uočavanja trendova u vršenju krivičnih djela iz kojih se pribavlja imovinska korist;
- prikuplja informacije iz sudskih registara, Porezne uprave, Registra vrijednosnih papira i drugih javnih registara koji se tiču vlasništva nad imovinom;
- vrši analize i procjene rizika s ciljem identifikacije faktora i okolnosti koji pogoduju pribavljanju imovinske koristi iz vršenja krivičnih djela;
- objavljuje redovne i godišnje izvještaje o stanju u oblasti oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom, te ih dostavlja Vladi Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada Federacije BiH) i Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlament Federacije BiH);
- obavještava Vladu Federacije BiH i Parlament Federacije BiH o rezultatima analiza u području provođenja zakona ili drugih propisa o finansijskim istragama i oduzimanju imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom;

- inicira i daje preporuke za unapređenje pravnih propisa u oblasti provođenja finansijskih istraga i oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom;
- sačinjava prijedlog Strategije za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Strategija) i Akcionog plana za njeno izvršenje, te ih upućuje Vladi Federacije BiH i Parlamentu Federacije BiH na usvajanje;
- koordinira i prati provođenje Strategije i Akcionog plana, te daje mišljenja i preporuke za njihovo efikasnije provođenje i
- u saradnji s drugim nadležnim institucijama učestvuje u obuci državnih i policijskih službenika i nosilaca pravosudnih funkcija u vezi s finansijskim istragama i oduzimanjem imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom.

Agencija poslove iz svoje nadležnosti obavlja samostalno u granicama ovlaštenja utvrđenih Zakonom i drugim propisima, te u okviru raspoloživih finansijskih sredstava i odobrenog broja izvršilaca od strane Vlade Federacije BiH.

3. RUKOVOĐENJE I ORGANIZACIJA AGENCIJE

Rukovođenje Agencijom je utvrđeno u članu 26. stav (2) i (3) Zakona, dok su ovlasti direktora, poslovi organizacionih jedinica i ostala pitanja vezana za organizaciju, upravljanje i rukovođenje organizacionim jedinicama utvrđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Federalne agencije za upravljanje oduzetom imovinom na koji je Vlada Federacije dala saglasnost Odlukom V. broj: 1092/2015 od 27. 8. 2015. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj 68/15), kao i drugim pravilnicima i aktima koji se odnose na radne odnose i cjelokupno funkcioniranje Agencije.

3.1. Rukovođenje

Po Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Federalne agencije za upravljanje oduzetom imovinom, rukovodna radna mjesta su:

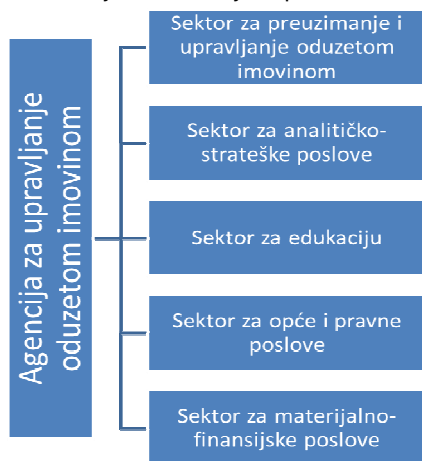
- direktor Agencije;
- sekretar Agencije;
- pomoćnik direktora u Sektoru za preuzimanje i upravljanje oduzetom imovinom;
- pomoćnik direktora u Sektoru za analitičko-strateške poslove;
- pomoćnik direktora u Sektoru za edukaciju;
- pomoćnik direktora u Sektoru za pravne i opće poslove i
- pomoćnik direktora u Sektoru za materijalno-finansijske poslove.

U ovom izvještajnom periodu popunjena rukovodna radna mjesta su direktor Agencije, koji rukovodi radom Agencije i vrši poslove utvrđene članom 28. Zakona, pomoćnik direktora u Sektoru za preuzimanje i upravljanje oduzetom imovinom i pomoćnik direktora u Sektoru za analitičko-strateške poslove koji rukovode organizacionim jedinicama i u tom pogledu imaju ovlaštenja koja su utvrđena u članu 21. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Agencije.

3.2. Organizacija

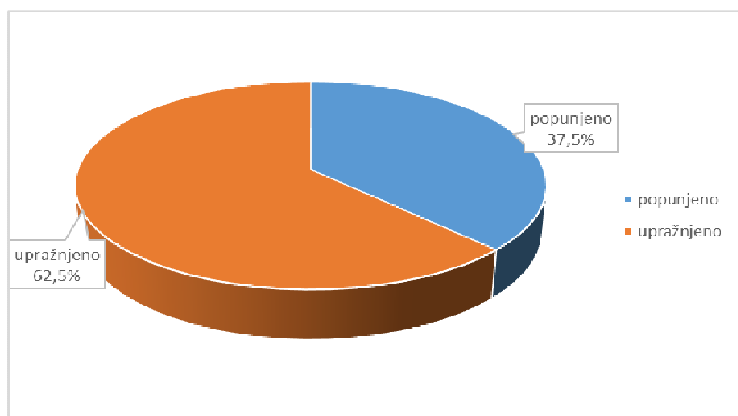
Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije, predviđeno je da poslove i zadatke izvršava 40 uposlenika, organizovanih u pet organizacionih jedinica i to:

1. Sektor za preuzimanje i upravljanje oduzetom imovinom;
2. Sektor za analitičko-strateške poslove;
3. Sektor za edukaciju;
4. Sektor za pravne i opće poslove i
5. Sektor za materijalno-finansijske poslove.



Grafikon 1: Organizaciona shema Agencije

Na kraju izvještajnog perioda poslove i zadatke u Agenciji obavlja 15 uposlenih, što je 37,5 % od ukupnog broja sistematizovanih radnih pozicija.



Grafikon 2: Procenat uposlenih u Agenciji

Svi poslovi iz nadležnosti Agencije koji su izvršeni u izvještajnom periodu su obavljani unutar navedenih organizacionih jedinica s raspoloživim brojem uposlenika.

4. STRATEŠKI CILJ

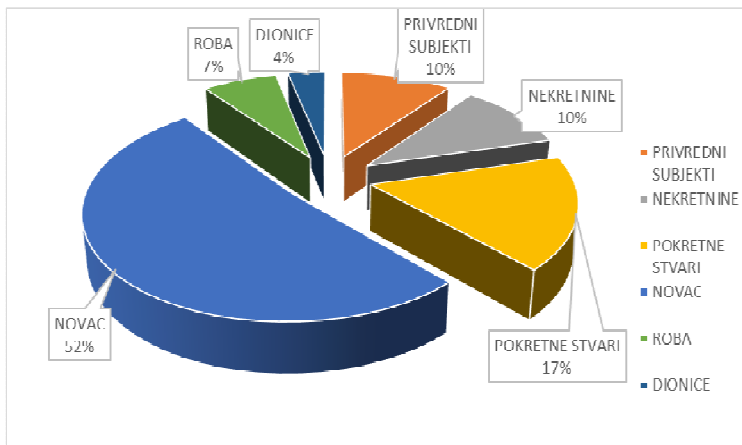
Osnovna uloga i zadaci Federalne agencije za upravljanje oduzetom imovinom vezani su za izvršenje sudskih odluka o mjerama (privremenog) osiguranja imovinske koristi i sudskih presuda o oduzimanju nezakonito stečene imovine, odnosno upravljanje privremeno i trajno oduzetom imovinom u krivičnim postupcima. U skladu sa svojim nadležnostima Agencija ima za cilj održati vrijednost privremeno ili trajno oduzete imovine, koji se javlja kao imperativ u okviru postupka za oduzimanje imovinske koristi, gdje je naglašen princip „pažnje dobrog domaćina“.

Aktivnosti realizovane u izvještajnom periodu temelje se na Godišnjem planu rada Agencije za 2018. godinu, u okviru kojih je definisan jedan strateški cilj - **Povećanje učinkovitosti svih procesa koji su direktno ili indirektno vezani za proces upravljanja oduzetom imovinom u skladu sa legislativom i dobrom praksom Evropske unije.**

Ostvarenje ovog strateškog cilja su u izvještajnom periodu podržavale aktivnosti iz pet operativnih ciljeva, koji su vezani za nadležnost i aktivnosti organizacionih jedinica Agencije, i to:

1. Očuvanje vrijednosti privremeno oduzete imovine;
2. Učinkovito postupanje trajno oduzetom imovinom;
3. Provođenje analiza u području oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom;
4. Unapređenje saradnje i koordinacije između Agencije, pravosudnih organa, policijskih agencija i drugih institucija koje imaju obavezu da postupaju po odredbama Zakona, kao i drugih pravnih subjekata u Bosni i Hercegovini, te uspostavljanje i unapređenje saradnje sa istim ili sličnim agencijama iz zemalja regije i Evropske unije, kao i kontinuirana edukacija uposlenika navedenih institucija koji su direktno u vezi s procesom oduzimanja nezakonito stečene imovinske koristi i
5. Iniciranje izmjena i dopuna zakonskih i podzakonskih akata i donošenje provedbenih akata koji normativno razrađuju proces oduzimanja i upravljanja nezakonito stečenom imovinom.

Agencija je u izvještajnom periodu upravljala imovinom vrijednom cca. 15 miliona konvertibilnih maraka, a radi se o oduzetim novčanim sredstvima, dionicama, nekretninama, hotelu, studentskom domu, benzinskoj pumpi, motornim vozilima, građevninskom materijalu i drugo.



Grafikon 3: Struktura preuzete imovine kojom upravlja Agencija

Agencija je, u okviru svojih zakonskih ovlasti i obaveza i učinkovitog izvršavanja povjerenih poslova, u sklopu planiranog strateškog cilja i operativnih ciljeva za 2018. godinu realizovala sljedeće aktivnosti:

4.1. OPERATIVNI CILJ 1 – OČUVANJE VRIJEDNOSTI PRIVREMENO ODUZETE IMOVINE

Formatted: Bosnian (Latin)

Privremeno oduzetom imovinom upravlja Agencija nakon što nadležni sud donese rješenje o mjeri osiguranja koje sadrži i mjeru privremenog oduzimanja imovine. U tom slučaju Agencija ima obavezu da takvu imovinu preuzme, izvrši njenu procjenu, te dostavi povratnu informaciju sudu koji je donio takvo rješenje.

Agencija nakon preuzimanja odmah donosi odluku koji je najbolji način čuvanja i upravljanja privremeno oduzetom imovinom, odnosno koji je najbolji način da se očuva njena vrijednost.

U skladu sa svojim nadležnostima Agencija je u izvještajnom periodu, po zaprimljenim sudskim odlukama, poduzela sljedeće aktivnosti na očuvanju vrijednosti privremeno oduzete imovine:

Upravljanje privrednim društvima

Postupajući po **Rješenju Kantonalnog suda u Sarajevu, br. 09 0 K 026779 16 Kps od 12. 1. 2017. godine**, prema optuženim Bjelić Hasibu i Šarić Emiru u kojem su izrečene privremene mjere osiguranja imovinske koristi i to zabrana otuđenja i opterećenja osnivačkih udjela - osnivačkih kapitala privrednih društava **UMAX GROUP d.o.o. Sarajevo – benzinska pumpa, Emiran d.o.o. Sarajevo i Emiran Studentski dom - Univerzitetski hotel d.o.o. Sarajevo - hoteli**, Agencija je kao i u dosadašnjim izvještajnim periodima, putem upravitelja imenovanih u navedenim društvima, nastavila svoje poslovanje na tržištu.

Formatted: Bosnian (Latin)

I dalje je poseban fokus bio na jačanju funkcija prodaje i marketinga, vraćanju povjerenja kupaca i dobavljača, ponude šireg asortimana robe koja bi vremenom dovele do povećanja profitne margine, te saniranja prije svega obaveza preuzetih iz ranijeg perioda kako bi se stabiliziralo poslovanje i redovno izmirivale tekuće obaveze. Još uvijek se radilo na iznalaženju najboljih mogućih organizacionih rješenja, kao i postavljanju adekvatnih kadrova koji će uspješno upravljati procesima rada.

Treba naglasiti veliki problem koji je evidentan od momenta kad je Agencija preuzela privredna društva, jer društva ne raspolažu računovodstvenom dokumentacijom iz ranijih perioda, neriješeni su izvodi otvorenih stavki dobavljača i kupaca, date su pozajmice prema fizičkim licima za koje ne postoje ugovori u arhivama privrednih društava, dugovanja prema dobavljačima o kojima ne postoji trag u okviru knjigovodstvene evidencije, potraživanja prema nepostojećim kupcima, nepostojanje stanja zaliha i neadekvatna evidencija istih, nepravilno vođenje knjigovodstvenih evidencija i slično.

Imenovani upravitelji društava su u prethodnom periodu angažovali nezavisnog revizora, koji je dostavio nezavisno revizorsko mišljenje i finansijske izvještaje za godinu koja je završila 31. decembra 2017. godine. U sva tri slučaja revizor je u skladu sa MRS-om izrazio suzdržano mišljenje.

S upraviteljima društava, u izvještajnom periodu, održani su mnogobrojni sastanci na kojima se raspravljalo o problemima u radu i pravilnom usmjeravanju resursa privrednih društava, a sve s ciljem pozitivnog poslovanja društva. Također istima je sugerisano da slijede nalaze nezavisnog revizora, te da se fokusiraju na stavke koje se mogu ispraviti.

Agencija je u izvještajnom periodu, od računovodstveno-knjigovodstvene agencije, koja je pružala usluge predmetnim pravnim licima u periodu prije nego je Agencija odlukom suda preuzela upravljanje istim, zatražila dostavu svih finansijskih i poslovnih dokumenata koje je predmetna agencija vodila za Emiran d.o.o. Sarajevo i Emiran Studentski dom – Univerzitetski hotel d.o.o. Sarajevo, a sve kako bi se Agencija detaljnije upoznala s historijatom pravnih lica, te njihovim poslovanjem na tržištu, ali i kako bi se buduće poslovanje pospješilo. Navedena agencija nije dostavila tražene dokumente, te je o navedenom obaviješten sud kako bi isti, ukoliko ocijeni potrebnim, mogao poduzeti odgovarajuće radnje.

Zadatak Agencije prilikom upravljanja privrednim društvima pod privremenom mjerom osiguranja i jeste da ih održi u radu, u smislu da ista posluju u skladu sa zakonskim normama, da obaveze prema povjericima i državi budu redovno servisirane, čime se stvaraju ekonomski uslovi za nastavak poslovanja, što je u izvještajnom periodu i postignuto.

Formatted: Croatian (Bosnia and Herzegovina)

Formatted: Swedish (Sweden)

Upravljanje pokretnim stvarima

Agencija u okviru svojih nadležnosti, između ostalog, upravlja privremeno i trajno oduzetim pokretnim stvarima u skladu sa Zakonom. U tom smislu, u izvještajnom periodu Agencija je postupala po sljedećim rješenjima:

Formatted: Croatian (Bosnia and Herzegovina)

Rješenjem Kantonalnog suda u Sarajevu, br. 09 0 K 026779 16 Kps od 12. 1. 2017. godine prema optuženom licu Bjelić Hasibu, određena je privremena mjera osiguranja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom i to zabrana otuđenja, skrivanja ili raspolaganja pokretnom imovinom, putničkim motornim vozilom marke BMW X6. Istim rješenjem određeno je oduzimanje predmetnog motornog vozila i njegovo povjeravanje Agenciji na čuvanje i upravljanje. Predmetno motorno vozilo je u 2017. godini preuzeto i deponovano u skladište Agencije. Dana 2. 2. 2018. godine, Kantonalni sud u Sarajevu je svojim Rješenjem produžio privremenu mjeru osiguranja do 11. 1. 2019. godine. Procjenom ovlaštenog sudskog vještaka mašinske struke utvrđena je vrijednost motornog vozila u iznosu od 71.701,59 KM.

Formatted: Swedish (Sweden)

Sudski postupak u ovom predmetu je još uvijek u toku, te s obzirom na zakonska ograničenja u pogledu upravljanja privremeno oduzetim motornim vozilima, isto se još uvijek nalazi u skladištu Agencije, te po okončanju sudskog postupka, te vrsti presude, o istom će se postupati u skladu sa zakonskim ovlaštenjima.

U izvještajnom periodu su u ovom predmetu poduzete aktivnosti usmjerene ka redovnom održavanju i provjeri ispravnosti motornog vozila koju uslugu Agenciji pruža BIHAMK. Također, od strane službenika Agencije vrši se redovan obilazak skladišta, te provjera vozila.

Rješenjem Općinskog suda u Zenici, br. 43 0 K 151041 17 Kpp od 19. 9. 2017. godine, prema osumnjičenoj osobi Jašarević Almiru izrečena je privremena mjera osiguranja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom, a koja se sastoji od zabrane otuđenja, skrivanja, opterećenja ili raspolaganja motornim vozilom džip marke Ford. Istom mjerom određen je opis odgovarajućih zabilježbi zabrane u registar nadležnog Ministarstva unutrašnjih poslova, te povjeravanje na upravljanje predmetnog motornog vozila Agenciji. Vozilo je preuzeto i deponovano u skladište Agencije u Rakovici. Izvršena je procjena vrijednosti navedenog vozila, te osiguranje istog od nastanka štete. U periodu dok se isto vozilo nalazilo u skladištu Agencije, Agencija je poduzimala aktivnosti usmjerene ka redovnom održavanju i provjeri ispravnosti motornog vozila koju uslugu Agenciji pruža BIHAMK. Početkom aprila 2018. godine dostavljen je izvještaj BIHAMK-a o izvršenom pregledu vozila i izvršenim popravkama.

Dana 29. 6. 2018. godine, u sklopu ovog predmeta, Agencija je zaprimila Rješenje Općinskog suda u Zenici br. 43 0 K 145779 17 K od 27. 6. 2018. godine kojim je određeno da se prethodno oduzeto motorno vozilo džip Ford preda Upravi za indirektno oporezivanje BiH, Regionalni centar Sarajevo. Nakon prijema predmetnog Rješenja, Agencija je u ovom izvještajnom periodu tačnije dana 10. 7. 2018. godine izvršila nalog iz navedenog Rješenja, odnosno predala vozilo Upravi za indirektno oporezivanje BiH, Regionalni centar Sarajevo, o čemu je sačinjen Zapisnik, te je istog dana o navedenom obaviješten sud. Navedenom radnjom ovaj predmet je okončan.

Rješenjem Kantonalnog suda u Bihaću, br. 01 0 K 013572 18 Kpp od 11. 4. 2018. godine, prema osumnjičenoj osobi Ponjević Adisu, određena je privremena mjera oduzimanja putničkog motornog vozila Volkswagen Polo, te je isto povjereno Agenciji na čuvanje i upravljanje uz zabilježbu zabrane otuđenja i opterećenja nad istim koju mjeru će provesti nadležno Ministarstvo unutrašnjih poslova. Vozilo je preuzeto i deponovano u skladište Agencije u Rakovici. Naknadno je izvršen vanredni tehnički pregled predmetnog motornog vozila kako bi se utvrdilo stvarno stanje istog. O svim radnjama su sačinjeni odgovarajući zapisnici. Također, u prethodnom izvještajnom periodu stalni sudski vještak mašinske struke izvršio je procjenu predmetnog vozila na iznos od 5.150,34 KM.

Formatted: Croatian (Bosnia and Herzegovina)

U izvještajnom periodu izvršeno je i osiguranje predmetnog motornog vozila od eventualnih rizika, a sve s ciljem upravljanja privremeno oduzetim vozilom pažnjom dobrog domaćina, te kako bi se vrijednost istog očuvala. Na navedeni način Agencija ispunjava svoje zakonom predviđene obaveze u pogledu upravljanja privremeno oduzetom imovinom. S obzirom na to da je u ovom predmetu riječ o privremenim mjerama, isti je još uvijek u toku te će, ovisno o tome kad i kakvu sud donese pravosnažnu presudu, predmetno motorno vozilo postati vlasništvo Federacije BiH ili će se vratiti vlasniku.

Formatted: Croatian (Bosnia and Herzegovina)

Rješenjem Općinskog suda u Zavidovićima br. 42 0 K 043209 18 Kpp 3 od 23. 10. 2018. godine određena je privremena mjera osiguranja imovinske koristi stečene krivičnim djelom i to oduzimanje putničkog motornog vozila marke Mercedes Benz CLS 320 CDI i njegovo povjeravanje na čuvanje Agenciji. Agencija je istog dana izvršila primopredaju predmetnog vozila, te isto deponovala u skladište o čemu je sačinjen zapisnik. Izvršen je i vanredni tehnički pregled vozila, kao i procjena istog od strane ovlaštenog sudskog vještaka mašinske struke. Vozilo je procijenjeno na iznos od 26.346,56 KM. Dok se ne donese drugačija sudska odluka, vozilo će ostati deponovano u skladištu Agencije.

Rješenjem Kantonalnog suda u Sarajevu br. 09 0 K 031235 18 Kpp 121 od 13. 12. 2018. godine određena je privremena mjera osiguranja nezakonito stečene imovinske koristi i to oduzimanje putničkog motornog vozila marke Renault Scenic, te povjeravanje istog Agenciji na čuvanje i upravljanje. Predmetno vozilo je preuzeto istog dana, te je obavljen i tehnički pregled nakon čega je isto deponovano u skladište Agencije. O navedenim radnjama obaviješten je sud.

U svrhu stručne procjene vrijednosti predmetnog motornog vozila, Agencija je angažovala ovlaštenog sudskog vještaka mašinske struke koji je i izvršio stručnu procjenu tržišne vrijednosti predmetnog motornog vozila u iznosu od 5.637,38 KM.

Također, izvršit će se i osiguranje predmetnog vozila od nastanka štete kod odgovarajućeg osiguravajućeg društva.

Predmetno motorno vozilo ostaje u skladištu Agencije do okončanja krivičnog postupka ili eventualno drugačije odluke suda, odnosno odluke o povratu vlasniku.

Uzimajući u obzir činjenicu da motorna vozila svakim danom bez obzira na (ne)upotrebu gube na ekonomskoj vrijednosti, opravdanim se čini donošenje odluke o njihovoj prodaji ili davanju na korištenje, u svakom konkretnom slučaju. Međutim, u tom pogledu, Agencija se susreće s određenim poteškoćama.

Formatted: Bosnian (Latin)

Naime, član 17. stav (2) tačka b. Zakona propisuje da sud može donijeti sljedeću mjeru: „zabrana osumnjičenoj, optuženoj ili povezanoj osobi da otuđi, sakrije, optereti ili raspoláže pokretnom imovinom, oduzimanjem i *povjeravanjem tih stvari na čuvanje Agenciji*“. U tom smislu, sud u skladu s citiranom odredbom povjerava Agenciji na čuvanje motorna vozila. Međutim, član 33. stav (1) tačka b. propisuje da Agencija može donijeti odluku o prodaji privremeno oduzetih pokretnih stvari (u konkretnom slučaju motornih vozila) ako prijete neposredna opasnost od njihovog propadanja ili znatnog gubitka vrijednosti. Također, član 33. stav (2) propisuje da direktor Agencije može donijeti odluku da privremeno oduzete stvari iznajmi u skladu s njihovom namjenom.

Dakle, iako Zakon dozvoljava Agenciji da privremeno oduzetim motornim vozilima „upravlja“, odnosno da ista može iznajmiti ili prodati, problem predstavlja prijenos vlasništva i registracija takvih vozila licima na koja se predmetna vozila prenose najmom ili prodajom.

Shodno navedenom, a s ciljem prevazilaženja navedene problematike u vezi registracije oduzetih motornih vozila, Agencija je dana 14. 5. 2018. godine uputila akt Prijedlog na Nacrt Pravilnika o registraciji vozila broj: 02-05-563-1/2017 Ministarstvu komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine, kao nadležnom organu koji je otvorio proces javnih konsultacija za donošenje novog propisa u pogledu registracije vozila. Predmetnim aktom predloženo je da se u izmjene Pravilnika uvrsti i postupak registracije vozila koja se privremeno ili trajno oduzimaju od osoba protiv kojih se vodi ili je okončan krivični postupak, a sve u svrhu provedbe samog Zakona.

Međutim, predmetni Pravilnik još uvijek nije usvojen. Predstavnicima Agencije su u nekoliko navrata usmenim putem provjeravali u kojoj fazi je predmetni postupak, s obzirom na to da je protekao i rok za javnu raspravu, međutim Komisija koja radi na izradi predmetnog Pravilnika još uvijek nije okončala svoj rad, niti utvrdila konačan prijedlog Pravilnika.

Upravljanje nepokretnim stvarima

Agencija je u izvještajnom periodu upravljala trima nekretninama koje je nastavila izdavati zatečenim zakupcima. Sve zakupnine se na mjesečnom nivou uplaćuju na račun za posebne namjene Agencije, te iste, kao što je prethodno već konstatovano, ostaju deponovane na predmetnom računu do pravosnažne presude u pripadajućim krivičnim postupcima. I na ovaj način se postiže svrha kako privremene mjere tako i Zakona, jer optužena lica, koja se terete da su nezakonito stekli predmetne nekretnine, ne mogu iz takvih „nezakonitih“ nekretnina ubirati plodove istih, odnosno novčana sredstva u vidu zakupnina.

Osnovni zadatak Agencije prilikom privremenog upravljanja nekretninama jeste očuvanje njihove vrijednosti, što podrazumijeva i sprečavanje nastanka eventualnih šteta. Kako bi na najbolji mogući način sačuvala vrijednost nekretnina koje su joj povjerene na čuvanje, Agencija je potpisala ugovor sa specijaliziranim institucijama koje se profesionalno bave poslovima održavanja i osiguranja objekata, tako da su oštećenja ili umanjenja vrijednosti nekretnina svedena na minimum.

Agencija je u izvještajnom periodu postupala po sljedećim rješenjima:

Formatted: Bosnian (Latin)

Formatted: Croatian (Bosnia and Herzegovina)

Formatted: Croatian (Bosnia and Herzegovina)

Formatted: Croatian (Bosnia and Herzegovina)

Rješenjem Kantonalnog suda u Sarajevu, br. 09 0 K 026508 17 Kpp 182 od 24. 4. 2017. godine prema optuženim licima Delimustafić Aliji i dr. određene su privremene mjere osiguranja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom i to zabrana otuđenja i opterećenja nekretnine i stvarnih prava upisanih na nekretnini koja se vodi u zemljišnim knjigama Općinskog suda u Sarajevu. Ista nekretnina je navedenim rješenjem oduzeta i povjerena na čuvanje i upravljanje Agenciji.

Formatted: Swedish (Sweden)

Nekretninu na osnovu Ugovora o zakupu koristi pravno lice, a nadležni sud je odredio da u ugovorni odnos s Agencijom kao privremenim upraviteljem predmetne nekretnine stupi zakupac koji je s prethodnim vlasnikom, kao i osumnjičenim imao sklopljen ugovor o zakupu. Po osnovu ugovora o zakupu, ugovorna strana, na račun za posebne namjene mjesečno uplaćuje iznos od 2.955,83 KM i ukupno je za ovaj izvještajni period uplaćeno 17.734,98 KM po osnovu zakupa nekretnine. Također, zakupac izmiruje redovne troškove komunalnih usluga, o čemu pismeno obavještava Agenciju.

Krajem maja 2018. godine sud je produžio mjeru osiguranja u ovom predmetu do 24. 4. 2020. godine, te je s zakupcem zaključen aneks ugovora o zakupu kojim je isti produžen na period određen sudskim rješenjem.

Kao što je već rečeno, zakupac uredno uplaćuje zakupnine i ostale režijske troškove te o svemu obavještava Agenciju. Također uposlenici Agencije vrše redovnu kontrolu i obilazak predmetne nekretnine. S obzirom na to da je sudski predmet u sklopu kojeg je nekretnina privremeno oduzeta još uvijek u toku, Agencija nastavlja izdavati predmetni objekt postojećem zakupcu, te se zakupnine čuvaju na računu za posebne namjene Agencije s kojeg će iste, ovisno o ishodu sudskog postupka, ili biti uplaćene u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine ili vraćene vlasniku prostora.

Rješenjem Kantonalnog suda u Sarajevu, br. 09 0 K 021547 17 Kv 34 od 14. 07. 2017. godine prema optuženim licima Arslanagić Edinu i dr. određena je privremena mjera osiguranja imovinske koristi stečene krivičnim djelom i to u obliku oduzimanja nekretnine od optužene osobe i povjeravanja iste na upravljanje Agenciji. Riječ je o luksuznom stambenom objektu u Sarajevu, koji je u trenutku oduzimanja bio pod zakupom.

Formatted: Swedish (Sweden)

S obzirom na navedeno, Agencija je s istim zakupcem zaključila ugovor o zakupu nekretnine. Po osnovu ugovora o zakupu, zakupac uplaćuje na račun za posebne namjene mjesečni iznos od 11.000,00 KM, te je za ovaj izvještajni period uplaćeno 66.000,00 KM. Također, zakupac izmiruje redovno troškove komunalnih usluga o čemu pismeno obavještava Agenciju. Potpisana je i policica osiguranja od materijalne štete čime je nekretnina dodatno osigurana. U proteklom periodu na navedenoj nekretnini, u smislu održavanja, Agencija je intervenisala dva puta, i to prilikom otklanjanja kvara na rashladnom sistemu objekta i prilikom kvara na kanalizacionoj cijevi i sistemu centralnog grijanja.

U prethodnom izvještajnom periodu zaključen je novi Ugovor o zakupu predmetne nekretnine dana 4. 6. 2018. godine.

U ovom izvještajnom periodu su, u skladu s ugovorom o zakupu, bili izvršeni određeni radovi na održavanju nekretnine, te popravke sitnih kvarova. Također

izvršeno je farbanje i lakiranje ograde, te uređenje dvorišta, a sve kako bi se objekat pripremio za zimu, te kako vrijednost istog ne bi opala. Sve navedeno je pismeno konstatovano, te je sačinjena i fotodokumentacija. Navedeno postupanje Agencije je u skladu s načelom upravljanja pažnjom dobrog domaćina, te očuvanja vrijednosti povjerene joj imovine.

Rješenjem Kantonalnog suda u Bihaću br. 01 0 K 011929 17 Kpp 2 od 13. 10. 2017. godine posjedniku d.o.o. Bihaćka trgovina Bihać određena je privremena mjera osiguranja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom, a koja se sastoji od oduzimanja nekretnine, poslovnog objekta u Bihaću, te povjeravanjem istog na čuvanje i upravljanje Agenciji. Agencija je potpisala ugovore o zakupu sa zakupcima koji su u prethodnom periodu koristili navedenu nekretninu (četiri poslovna prostora).

Formatted: Swedish (Sweden)

Po osnovu ugovora o zakupu, ugovorne strane, na račun za posebne namjene mjesečno su uplaćivale ukupan iznos od 1.100,49 KM.

U vezi s prethodnim rješenjem Kantonalni sud u Bihaću je **rješenjem br. 01 0 K 011929 18 Kpp 3 od 10. 4. 2018. godine** odbio prijedlog tužilaštva za određivanje privremene mjere osiguranja, a koji prijedlog je prethodnim rješenjem suda prihvaćen, te određene mjere po kojima je Agencija postupala.

U skladu s navedenim, Kantonalni sud u Bihaću je 24. 7. 2018. godine donio Naredbu br. 01 0 K 011929 17 Kpp 3 koju je Agencija zaprimila 26. 7. 2018. godine. Predmetnom naredbom određeno je da se povrat prethodno oduzete nekretnine, kao i uplaćene zakupnine u iznosu od 9.754,41 KM vrate posjedniku. U skladu s navedenim, Agencija je raskinula ugovore o zakupu poslovnih prostora s zakupcima te 27. 7. 2018. godine izvršila povrat predmetne nekretnine o čemu je sačinjen zapisnik. O navedenim radnjama obaviješten je sud čime je ovaj predmet okončan.

U izvještajnom periodu Agencija je uspjela održati vrijednost nekretnina starajući se o njima u skladu sa Zakonom i po principu dobrog domaćina.

Privremeno oduzeti novac

Sud u toku trajanja krivičnog postupka, u skladu s Zakonom, može radi osiguranja imovinske koristi za koju se sumnja da je stečena izvršenjem krivičnog djela izreći i privremenu mjeru koja se ogleda u oduzimanju gotovog novca i njegove predaje Agenciji.

Formatted: Bosnian (Latin)

Gotov novac koji je privremeno preuzet Agencija uplaćuje na račun za posebne namjene, te isti novac, dok se ne donese pravosnažna presuda, mora ostati deponovan na predmetnom računu. Naime, oduzimanjem gotovog novca, povjeravanjem istog Agenciji na upravljanje, te u konačnici deponovanjem istog na račun za posebne namjene, postiže se svrha kako mjere tako i samog Zakona. Na taj način eventualno potraživanje Federacije Bosne i Hercegovine, prema u budućnosti osuđenom licu, efikasno je osigurano, te po izricanju pravosnažne presude, tako oduzeti novac bit će uplaćeni u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine. Svrha mjere, u opisanom slučaju, jeste da optuženo lice ne može raspolagati predmetnim novcem, odnosno ne može izbjeći eventualnu finansijsku obavezu prema Federaciji Bosne i Hercegovine.

Agencija je u izvještajnom periodu postupala po opisanim sudskim odlukama:

Rješenjem Kantonalnog suda u Sarajevu, br. 09 0 K 021547 Kv 35 od 21. 7. 2017. godine prema optuženim licima Šepo Hasanu i dr. određena je privremena mjera osiguranja imovinske koristi stečene krivičnim djelom i to u obliku oduzimanja gotovog novca u iznosu 105.500,00 EUR-a od optužene osobe i povjeravanja predmetnog novca Agenciji na upravljanje. Agencija je po preuzimanju gotovog novca isti uplatila na račun za posebne namjene.

S obzirom na to da je riječ o privremenoj mjeri, odnosno krivični postupak u ovom predmetu još nije pravosnažno okončan, predmetni novac se u ovom izvještajnom periodu i dalje nalazi deponovan na računu za posebne namjene Agencije.

Rješenjem Kantonalnog suda u Bihaću, br. 01 0 K 013572 18 Kpp od 11. 4. 2018. godine prema osumnjičenim licima Adisu Ponjeviću i dr. određena je mjera osiguranja nezakonito stečene imovine krivičnim djelom i to oduzimanje gotovog novca u iznosu 3.310,00 EUR-a i 4.800,00 KM, te povjeravanje istog na čuvanje i upravljanje Agenciji.

Dana 26. 4. 2018. godine službenici Agencije su preuzeli predmetni novac, te isti na licu mjesta uplatili u poslovnici Union banke kod koje Agencija ima otvoren račun za posebne namjene. Novac će na predmetnom računu ostati do konačne odluke suda u ovom predmetu. O svim radnjama sačinjeni su odgovarajući zapisnici. S obzirom na to da je u ovom predmetu riječ o privremenim mjerama, isti je još uvijek u toku te će, ovisno o tome kad i kakvu sud donese pravosnažnu presudu, gotov novac postati ili vlasništvo Federacije Bosne i Hercegovine ili će se vratiti vlasniku.

Važno je istaći da Agencija, u skladu sa Zakonom, ima propisana određena ograničenja, odnosno Agenciji nisu date operativne nadležnosti za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom. Međutim, isti Zakon je propisao i obavezu državnih tijela, javnih službi i organizacija da pruže potporu Agenciji u svom radu.

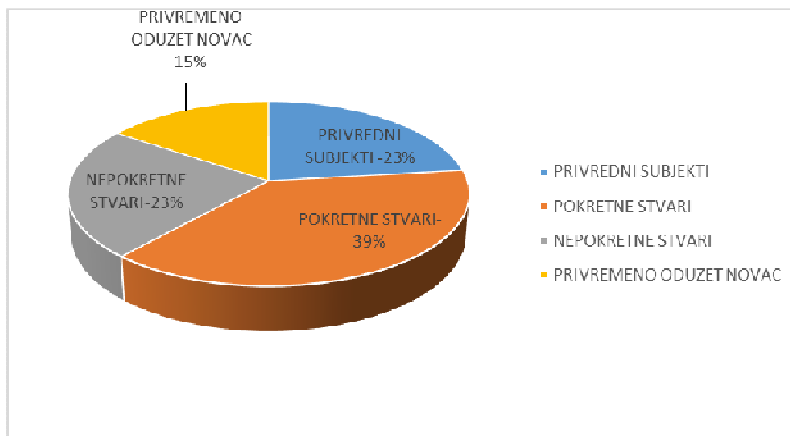
S obzirom na navedeno, Agencija nije u mogućnosti izvršiti fizičko oduzimanje privremeno oduzete imovine, u konkretnom slučaju gotovog novca, od osumnjičenih, optuženih, osuđenih ili drugih povezanih lica. Agencija, u skladu s propisanim ovlaštenjima, može jedino izvršiti preuzimanje prethodno oduzetog gotovog novca od strane drugih organa ili institucija poput policije, tužilaštava ili sudova.

U samom početku svog rada Agencija je zapimala i takva rješenja, koja su se odnosila na oduzimanje raznih vidova pokretne imovine, a koja su sadržavala nalog Agenciji za izvršenje fizičkog oduzimanja takve imovine direktno od osumnjičenog, optuženog i drugih lica. No nakon održanih sastanaka, obuka, te naravno i pismene korespondencije, sudovi su prihvatili kako zakonske norme tako i stav Agencije, pa se u praksi dešava da Agencija vrši samo preuzimanje, a ne oduzimanje nezakonito stečene imovine.

U vezi s prethodno iznesenim, a kad je riječ o gotovom novcu, do sada je praksa pokazala da se u svakom slučaju gotov novac, za koji se sumnja da je stečen na nezakonit način izvršenjem krivičnog djela, prvo oduzme od osumnjičenog, optuženog, osuđenog ili povezanog lica od strane policijskih organa, te deponuje u

prostorijama suda ili tužilaštva, nakon čega Agencija predmetni novac, od navedenih institucija, preuzima. Činom preuzimanja gotovog novca od strane Agencije, te zapisničkog evidentiranja istog, odgovornost za predmetni novac prelazi na Agenciju. S obzirom na to da službenici Agencije nemaju propisana posebna ovlaštenja već djeluju isključivo i samo u svojstvu državnih službenika, Agencija je početkom 2017. godine zaključila Sporazum o saradnji sa Sudskom policijom Federacije Bosne i Hercegovine kojim je definisan obim saradnje i podrške koju će Sudska policija Federacije Bosne i Hercegovine pružati Agenciji prilikom izvršavanja sudskih odluka koje se tiču oduzimanja i povjeravanja Agenciji na upravljanje nezakonito stečeno imovine krivičnim djelom. U skladu s predmetnim sporazumom, u dosadašnjem radu, Sudska policija je pružala asistenciju Agenciji u kontekstu osiguranja sigurnosnog ambijenta izvršenja sudske odluke, ali i osiguranja službenika Agencija.

Nadalje, s obzirom na to da je Agencija dosad privremeno, na osnovu sudske odluke, preuzimala i značajnije iznose gotovog novca, postavljalo se pitanje kako postupati s predmetnim novcem i gdje ga držati dok se krivični postupak ne okonča. U tu svrhu, Agencija je otvorila račun za posebne namjene, na koji primjenom Zakona deponuje tako oduzet novac, ali i sredstva dobijena iz drugih izvora. S obzirom na prethodno navedena zakonska ograničenja, tj. nepostojanje operativnih nadležnosti prilikom oduzimanja gotovog novca, ali i nepostojanja posebnih ovlaštenja službenika Agencije prilikom izvršenja sudskih odluka, nakon preuzimanja gotovog novca, ovisno o iznosu, pripadnici sudske policije zajedno sa službenicima Agencije, vrše transport predmetnog novca do uplatnog mjesta, odnosno banke. Na taj se način sudska odluka izvršava, a novac uplaćuje na račun posebnih namjena, gdje ostaje sve do pravosnažne odluke suda o samom krivičnim djelu, te porijeklu datog novca. U slučaju da je optuženi proglašen nevinim, novac se istom vraća, a ako je proglašen krivim, novac se sa računa za posebne namjene uplaćuje u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine.



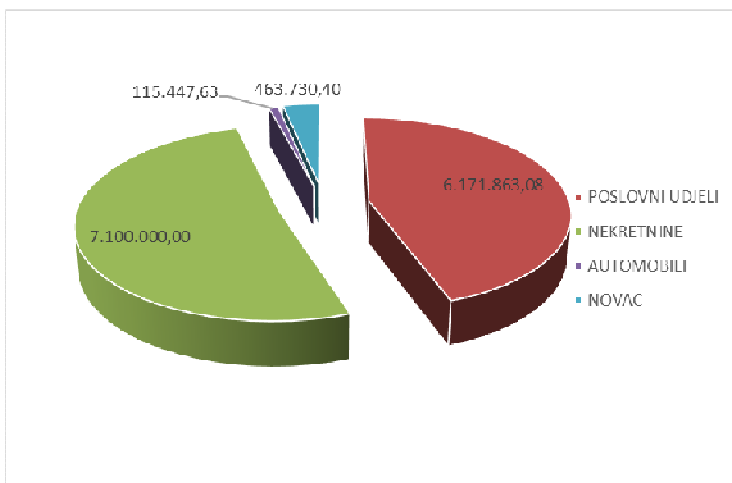
Grafikon 4: Struktura privremeno oduzete imovinske koristi u izvještajnom periodu

Vrijednost imovine

Prilikom preuzimanja privremeno oduzete imovine sačinjava se zapisnik u koji se između ostalog unose podaci o imovini i stanju u kojem je preuzeta, kao i podaci o vrijednosti koja se oduzima. Na osnovu tih podataka utvrđeno je da vrijednost navedene imovine kojom je Agencija upravljala u izvještajnom periodu iznosi **13.851.041,11 KM**.

Vrijednost imovine kojom Agencija trenutno upravlja je sljedeća:

- vrijednost poslovnih udjela iznosi 6.171.863,08 KM;
- vrijednost nekretnina iznosi 7.100.000,00 KM;
- vrijednost automobila iznosi 115.447,63 KM;
- novac u iznosu od 108.810,00 EUR-a i 250.916,60 KM (ukupno u domaćoj valuti 463.730,40 KM).



Grafikon 5: Vrijednost privremeno oduzete imovinske koristi kojom je Agencija upravljala u izvještajnom periodu

Novac kojim Agencija privremeno upravlja nalazi se u banci na **računu posebnih namjena** Agencije i trenutno se na računu nalazi novčani iznos od **463.730,40 KM**.

4.2. OPERATIVNI CILJ 2 – UČINKOVITO POSTUPANJE TRAJNO ODUZETOM IMOVINOM

S obzirom na činjenicu da je Agencija prve predmete zaprimila početkom 2017. godine, koji se uglavnom odnose na privremene mjere osiguranja imovinske koristi, značajnije postupke trajnog oduzimanja imovine Agencija očekuje tek u narednom periodu. Prevedno iz razloga što izrečene privremene mjere osiguranja imovinske koristi ostaju na snazi sve dok traje krivični postupak, a na kvalitet, količinu i brzinu donošenja sudskih odluka u kojima će biti izrečeno trajno oduzimanje imovine, Agencija ne može, ali i ne smije utjecati, jer kao upravni organ, Agencija nema ovlasti da utječe na rad pravosuđa, koje je po svojoj prirodi nezavisno.

Formatted: Bosnian (Latin)

Formatted: Swedish (Sweden)

Formatted: Swedish (Sweden)

Formatted: Croatian (Bosnia and Herzegovina)

Većina predmeta po kojima je Agencija do sada postupala odnosi se na privremeno oduzimanje nezakonito stečene imovine krivičnim djelom. U ovim slučajevima riječ je o krivičnim postupcima koji su još uvijek u toku, odnosno nisu okončani pravosnažnim presudama.

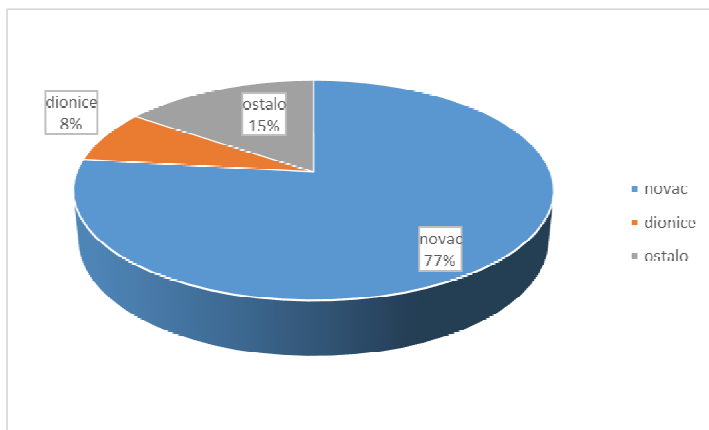
Iz svega navedenog proizilazi činjenica da, ukoliko se trenutni krivični postupci okončaju na način da optužena lica budu proglašena krivim, sva "zamrznuta i blokirana" imovina će postati trajno vlasništvo Federacije Bosne i Hercegovine. Sva novčana sredstva koja se nalaze na računu za posebne namjene kojim raspolaže Agencija, će u opisanom slučaju biti prebačena, odnosno uplaćena u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine.

Treba voditi računa o činjenici da bi bilo neprofesionalno prejudicirati ishode krivičnih postupaka u kojima se postupa i po odredbama Zakona, te da kompletna primjena istog od strane tužilaštava i sudova prati svoj jedan prirodni tok, kako od izricanja privremenih mjera osiguranja nezakonito stečene imovine krivičnim djelom, tako i u konačnici do izricanja pravosnažnih presuda o trajnom oduzimanju iste imovine.

Dakle, u svim krivičnim postupcima koji su još u toku, a u kojima je primijenjen Zakon, te izrečena privremena mjera osiguranja imovinske koristi, postoji mogućnost da sva imovina koja je povjerena Agenciji na upravljanje, sva novčana sredstva koja su privremeno oduzeta i deponovana na račun za posebne namjene Agencije, sve zakupnine koje se uplaćuju na isti račun, postanu trajno vlasništvo Federacije Bosne i Hercegovine, te se, ovisno o vrsti imovine, odmah ili po prodaji iste dobijena novčana vrijednost uplate u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine.

Navedenim će se predmetni postupci, te primjena Zakona, privesti svom kraju, te svrha istog biti postignuta.

Formatted: Swedish (Sweden)



Grafikon 6: Struktura trajno oduzete imovinske koristi

Presude proslijeđene na postupanje Federalnom pravobranilaštvu

Agencija je u dosadašnjem radu zaprimila određeni broj presuda po kojima je za postupanje nadležno Federalno pravobranilaštvo. Naime, u tim predmetima, sudovi su pravosnažnim presudama utvrdili postojanje nezakonito stečene imovinske koristi koja nije određena u svom krajnjem obliku npr. kao nekretnina, novac, motorno vozilo i sl., te se kao takva ne može fizički oduzeti. Dakle, riječ je o novčanoj obavezi koju je osuđeno lice dužno izvršiti prema Federaciji Bosne i Hercegovine, odnosno Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

U tim slučajevima, sud presudom ostavlja rok osuđenom licu da dobrovoljno izvrši svoju novčanu obavezu, odnosno uplati iznos utvrđen presudom u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine, te ako u tom periodu isti ne ispuni predmetnu obavezu, Federalno pravobranilaštvo je dužno i jedino ovlašteno podnijeti prijedlog za izvršenje na imovini osuđenog lica, kako bi se utvrđeno potraživanje Federacije Bosne i Hercegovine iz predmetne imovine namirilo.

U ovom slučaju treba voditi računa da je Zakon o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine izričito propisao da se ovakvo namirenje potraživanja Federacije Bosne i Hercegovine provodi isključivo na prijedlog Federalnog pravobranilaštva, te na osnovu Zakona o izvršnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine. S obzirom na navedeno, nesporno proizilazi da je Zakon o izvršnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine, u naplati ovakvog potraživanja, "lex specialis", te se isti mora dosljedno poštovati i primjenjivati.

U praksi navedeno podrazumijeva dugotrajan postupak pred izvršnim odjeljenjem nadležnog suda, te duži protok vremenaprije nego se potraživanje naplati. U praksi se može desiti i da se potraživanje uopće ne naplati jer osuđeno lice, u hipotetskom, ali isto tako i realnom slučaju, ne posjeduje nikakvu imovinu iz koje bi se Federacija Bosne i Hercegovine naplatila. Ukoliko pretpostavimo da osuđeni raspolaže imovinom, postupak se može, zbog ulaganja dozvoljenih i propisanih pravnih lijekova odugovlačiti, ili upućivati na parnicu. Također može doći i do otvaranja stečaja nad imovinom pravnog lica u kojem slučaju se s izvršnim postupkom zastaje, a Federalno pravobranilaštvo u ime Federacije Bosne i Hercegovine prijavljuje svoje potraživanje u sad već novom postupku.

Presudom Kantonalnog suda u Bihaću br. 01 0 K 004803 11 K od 7. 12. 2011. godine određeno je oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u iznosu od 185.047,39 KM. Na osnovu navedene presude, Federalno pravobranilaštvo je nadležnom sudu podnijelo prijedlog za izvršenje na osnovu kojeg je nadležni sud i donio Rješenje o izvršenju, međutim predmetno Rješenje o izvršenju se nije izvršilo, tj. izvršni postupak je obustavljen jer je izvršenik u cjelosti dobrovoljno izvršilo uplatu, tj. povrat prethodno navedenog novčanog iznosa. Navedenom radnjom ovaj predmet je okončan.

Presudom Općinskog suda u Tešnju br. 39 0 K 047956 17 K od 16. 1. 2018. godine, koja je postala pravosnažna 5. 2. 2018. godine određeno je oduzimanje nezakonito stečene imovinske koristi u iznosu 130,00 KM. Također naloženo je osuđenom licu da u roku od 30 dana od dana pravosnažnosti presude izvrši uplatu predmetnog iznosa u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine. S obzirom na navedeno, Agencija je 20. 9. 2018. godine zatražila od suda informaciju da li je

osuđeni dobrovoljno izvršio nalog iz presude odnosno uplatu navedenog novčanog iznosa u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine. S obzirom na to da Agencija nije dobila odgovor suda, Agencija je predmetnu presudu 13. 12. 2018. godine dostavila Federalnom pravobranilaštvu na nadležno postupanje, odnosno podnošenje prijedloga za izvršenje na imovini osuđenog lica kako bi se predmetni novčani iznos prinudnim putem naplatio.

Presudom Kantonalnog suda u Sarajevu br. 09 0 K 031736 18 K od 29. 8. 2018. godine, pravosnažna s danom 16. 11. 2018. godine, određeno je oduzimanje nezakonito stečene imovinske koristi u iznosu od 74.000,00 KM od osuđenog lica. Također, predmetnom presudom osuđeniku je ostavljen rok od pet godina od pravosnažnosti presude, u kojem roku isti mora vratiti navedeni novčani iznos, odnosno uplatiti u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine. S obzirom na to da je u ovom slučaju riječ o imovinskoj koristi koja se ili dobrovoljno od strane osuđenika ili prinudno kroz izvršni postupak mora uplatiti, to je Agencija 27. 11. 2018. godine predmetnu presudu dostavila na nadležno postupanje Federalnom pravobranilaštvu, koje će, kad se i ako se za to stvore uvjeti, podnijeti nadležnom sudu prijedlog za izvršenje na imovini osuđenog lica kako bi se gore navedeni novčani iznos prinudnim putem naplatio, a sve pod uslovom da osuđeno lice u ostavljenom roku ne izvrši dobrovoljnu uplatu predmetnog novčanog iznosa u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudom Općinskog suda u Tuzli br. 32 0 K 319527 18 K od 5. 2. 2018. godine te Presudom Kantonalnog suda u Tuzli br. 32 0 K 319527 18 Kž 4 od 18. 5. 2018. godine, kojom presudom i kojim datumom je prvostepena presuda, tj. prethodno navedena Presuda Općinskog suda u Tuzli postala pravosnažna, određeno je oduzimanje nezakonito stečene imovinske koristi u iznosu od 409,00 KM koju je osuđeni dužan vratiti u roku od 30 dana od dana pravosnažnosti iste. Kako je u ovom slučaju riječ o imovinskoj koristi koja se tek ima naplatiti kroz provedeni izvršni postupak, to je Agencija 13. 12. 2018. godine predmetnu presudu dostavila Federalnom pravobranilaštvu kako bi isto moglo podnijeti nadležnom sudu prijedlog za izvršenje na imovini osuđenog lica, ukoliko isti dobrovoljno ne izvrši povrat novčanih sredstava, a sve kako bi se potraživanje Federacije Bosne i Hercegovine, utvrđeno navedenom presudom, prinudnim putem naplatilo.

U sva ova četiri predmeta riječ je o imovinskoj koristi koja se ima naplatiti kroz provedeni izvršni postupak pred nadležnim sudom u skladu sa Zakonom o izvršnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine. U tim predmetima, a u skladu sa Zakonom o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine, Federalno pravobranilaštvo poduzima zakonom propisane aktivnosti s ciljem prikupljanja podataka o imovini osuđenih fizičkih/pravnih lica, te po prikupljenim podacima pokreće prijedloge za izvršenje na takvoj imovini radi naplate potraživanja Federacije Bosne i Hercegovine utvrđenog pravosnažnim presudama.

Formatted: Croatian (Bosnia and Herzegovina)

U kontaktima koje je Agencija ostvarila s Federalnim pravobranilaštvom, za ovaj izvještajni period, informisani smo da su isti poduzeli zakonom propisane aktivnosti, za uplatu nezakonito stečene imovinske koristi u iznosu od **259.586,39 KM u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine**. Na osnovu obavještenja od Federalnog pravobranilaštva zaprimljenog u ovom izvještajnom periodu, iznos od 185.047,39 KM od prethodno navedenog iznosa je uplaćen u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine direktno od osuđenih lica.

Formatted: Croatian (Bosnia and Herzegovina)

Novčana sredstva uplaćena u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine

Presudom Općinskog suda u Visokom br. 41 0 K 041811 14 K od 16. 5. 2014. godine od osuđenog lica Dokso Ferid oduzeta je nezakonito stečena imovinska korist, odnosno gotov novac u iznosu od 760,00 KM i 5,00 €.

Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom je 25. 12. 2018. godine zaprimila navedenu presudu, te su službenici Agencije dana 27. 12. 2018. godine u prostorijama Policijske stanice Visoko u kojoj se navedeni novac i nalazio deponovan, isti preuzeli, te izvršili uplatu na račun posebnih namjena Agencije otvoren kod Union banke d.d. Sarajevo, nakon čega je predmetni iznos novca uplaćen u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine. O svim navedenim radnjama sačinjen je zapisnik s pratećom dokumentacijom. Uplatom u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine ovaj predmet je okončan.

Formatted: Bosnian (Latin)

Formatted: Swedish (Sweden)

Ostale pravosnažne presude

U dosadašnjem radu Agencija je zaprimila četiri pravosnažne sudske presude kojima je određeno oduzimanje nezakonito stečene imovine, međutim, iz objektivnih razloga, ukupna novčana protuvrijednost te imovine nije uplaćena u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine. Predmetne presude, kao i razlozi navedenog predstavljeni su kako slijedi:

Presudom Kantonalnog suda u Sarajevu br. 09 0 K 021547 16 K 2 od 12. 12. 2016. godine je utvrđeno da se od osuđenog fizičkog lica Arslanagić Izeta trajno oduzimaju dionice koje su postale vlasništvo Federacije Bosne i Hercegovine. Agencija trenutačno ima s bankom/brokerom zaključen Ugovor o obavljanju brokerskih poslova kako bi se na burzi predmetne dionice, preko banke/brokera, mogle prodati, te nakon eventualne prodaje, dobijeni novčani iznos uplatiti u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine.

Međutim, na osnovu informacija dobijenih od banke/brokera riječ je o dionicama koje nisu atraktivne, te se istima ne trguje. Pored navedenog riječ je o malom broju dionica niske nominalne vrijednost. Vrijednost zaključenog ugovora s bankom/brokerom se ogleda u činjenici da će ista, ukoliko se u budućnosti trajno oduzmu utržiive dionice, raditi na prodaji istih kako bi se dobijena novčana sredstva mogla uplatiti u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudom Kantonalnog suda u Tuzli br. 03 0 K 011879 14 K od 19. 12. 2014. godine je utvrđeno da se od osuđenih lica Numanović Nisveta i Elvedina ima oduzeti nezakonito stečena imovina i to pokretne stvari različite vrste, te građevinski materijal. U 2017. godini predmetne pokretne stvari i građevinski materijal su preuzeti i deponovani u skladište Agencije. Agencija je formirala komisiju koju su činili uposlenici Agencije, te je komisija izvršila procjenu vrijednosti predmetnih stvari i građevinskog materijala.

U skladu sa zakonskim ovlaštenjima i obavezama, nakon neuspjelih prodaja pokretnih stvari i građevinskog materijala, građevinski materijal je u prethodnim izvještajnim periodima poklonjen. Druga prodaja pokretnih stvari raspisana je u septembru 2018. godine, te završena u oktobru. Jedan dio je kupljen, te novac u iznosu 498,00 KM uplaćen u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine. Drugi dio

pokretnih stvari koji se nije prodao trenutačno je u postupku poklona u skladu s Zakonom o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom. Nakon što se izvrši poklon svih preostalih pokretnih stvari iz ovog predmeta, isti će biti priveden kraju odnosno okončan.

Presudom Općinskog suda u Zenici br. 43 0 K 135584 16 K 7 od 22. 12. 2016. godine je utvrđeno da se od osuđenih lica Talić Amira, Čuković Ivane i dr. ima oduzeti nezakonito stečena imovinska korist u obliku gotovog novca u stranoj valuti – ukrajinske grivnje. Kako je naime riječ je o takozvanoj „egzotičnoj“ kursnoj valuti, nijedna finansijska institucija u Bosni i Hercegovini ne vrši konverziju predmetne valute. S obzirom na to da konverzija nije moguća, a jedini način konverzije jeste da se isti novac pošalje u obliku vrijednosne pošiljke u Ukrajinu ili da se pošalje putem ovlaštenih kurira, a isto nije isplativo zbog male protuvrijednosti predmetnog novca, donesena je odluka da se isti novac drži deponovan u sefu Agencije.

Formatted: Swedish (Sweden)

Presuda Općinskog suda u Kaknju br. 36 0 K 035746 17 Kps od 25. 9. 2017. godine – zaprimljena 24. 7. 2018. godine

Dana 24. 7. 2018. godine Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom zaprimila je Presudu Općinskog suda u Kaknju br. 36 0 K 035746 17 Kps od 25. 9. 2017. godine, pravosnažna s 4. 10. 2017. godine, kojom je određeno oduzimanje nezakonito stečene imovine krivičnim djelom. Riječ je o pokretnim stvarima koje su službenici Agencije preuzili 25. 7. 2018. godine, te deponovali u skladište Agencije o čemu je sačinjen Zapisnik. Istog dana o navedenom je obaviješten sud. U skladu sa zakonskim ovlaštenjima i obavezama, Agencija je izvršila internu procjenu predmetnih pokretnina te je dana 25. 9. 2018. godine putem Službenih novina Federacije BiH, te dva dnevna lista, oglasila javnu prodaju navedenih pokretnih stvari, međutim zainteresiranih kupaca nije bilo. Ukoliko se predmetne pokretne stvari, u skladu sa zakonskim obavezama i ovlaštenjima, uspiju prodati na drugoj prodaji, novčana sredstva će biti uplaćena u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine. Ukoliko se isto ne ostvari, ostaje mogućnost poklona predmetnih stvari.

Pored navedne četiri presude, Agencija je u ovom izvještajnom periodu postupala i po jednoj presudi iz ranijeg izvještajnog perioda, s obzirom na to da je Agencija zaprimila tužbu u ovom predmetu. Naime, **Presudom Kantonalnog suda u Tuzli br. 03 0 K 017672 18 K od 19. 4. 2018. godine** utvrđeno je da se od osuđenog lica Pjanić Safeta ima oduzeti nezakonito stečena imovinska korist u iznosu 103.300,00 EUR-a.

Formatted: Croatian (Bosnia and Herzegovina)

Formatted: Swedish (Sweden)

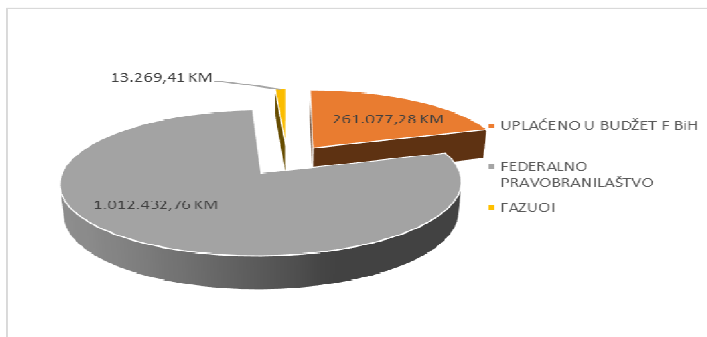
Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom je 19. 4. 2018. godine zaprimila navedenu presudu, koja je s istim danom postala pravosnažna, te su službenici Agenciji također istog dana preuzeli trajno oduzetu nezakonito stečenu imovinsku korist. Službenici Agencije su istog dana preuzeli navedeni novčani iznos, te izvršili uplatu istog u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine u skladu s predmetnom presudom, te Zakonom. O svim navedenim radnjama sačinjen je zapisnik. Uplatom predmetnih novčanih sredstava u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine ovaj predmet je okončan.

Međutim, u ovom izvještajnom periodu, tačnije 24. 7. 2018. godine, Agencija je zaprimila tužbu Fortuna d.d. Gračanica u stečaju kojom isti od tuženih, tj. Federacije Bosne i Hercegovine i Agencije traže isplatu oduzete imovinske koristi (koja je u

skladu s presudom i zakonom uplaćena u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine) na ime imovinsko-pravnog zahtjeva oštećenog, odnosno Fortune d.d. Gračanica u stečaju. S obzirom na navedeno, Agencija je 1. 8. 2018. godine poslala sudu odgovor na tužbu kojim u cjelosti osporava tužbeni zahtjev tužitelja jer je isti preuranjen (u zasebnom parničnom postupku tužitelj nije ishodovao pravosnažnu presudu kojom bi bila utvrđena šteta i visina iste) te jer Agencija ne posjeduje pasivnu legitimaciju. Naime, ispunjavajući zakonske obaveze, tj. postupanjem po pravosnažnoj presudi i uplatom trajno oduzetih sredstava u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine, Agencija je ispunila sve zakonske obaveze, te se predmetni novac više ne nalazi kod Agencije, već na Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine. Slijedom navedenog, Općinski sud u Tuzli je zakazao pripremno ročište u ovom predmetu za 13. 11. 2018. godine. Pripremno ročište je održano istog dana. Na istom su prisustvovali i predstavnik Agencije i Federalni pravobranitelj koji zastupa Federaciju Bosne i Hercegovine, te je sud utvrdio da, s obzirom da zasebni parnični postupak u kojem tužitelj nastoji utvrditi postojanje štete nije okončan, je potrebno prekinuti ovaj postupak dok se prethodni ne okonča. Naime, kao što je već navedeno, postupak u kojem se utvrđuje postojanje i visina štete predstavlja prethodno pitanje bez čijeg rješavanja nije moguće voditi ni ovaj postupak. S obzirom na sve navedeno, sud je 13. 11. 2018. godine donio Rješenje kojim je postupak prekinuo. S obzirom na to da je predmetni novac uplaćen na Budžet Federacije Bosne i Hercegovine, ova je presuda, zbog novih, navedenih okolnosti, prikazana u sklopu ovog izvještaja.

U ovom izvještajnom periodu Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom je postupala po sudskim presudama kojima je trajno oduzeta nezakonito stečena imovinska korist u vrijednosti od **475.663,08 KM**, dok je ukupna vrijednost trajno oduzete nezakonito stečene imovinske koristi po kojima je Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom u toku 2018. godine postupala iznosi **1.286.779,45 KM**. U toku 2018. godine na osnovu nezakonito stečene imovinske koristi u **Budžet Federacije Bosne i Hercegovine** uplaćen je iznos od **446.622,41 KM**.

Formatted: Croatian (Bosnia and Herzegovina)



Grafikon 7: Vrijednost trajno oduzete imovinske koristi

Formatted: Swedish (Sweden)

U narednom periodu u slučaju trajnog oduzimanja drugih vrsta nezakonito stečene imovine, Agencija će slijedeći praksu Evropske unije, odnosno EU Direktive o zamrzavanju i oduzimanju prihoda i imovinske koristi ostvarene krivičnim djelima

(2014/42/EU, 2014), u slučaju da nakon drugog kruga javna prodaja ne uspije, predložiti Vladi Federacije Bosne i Hercegovine donošenje odluke o postupanju predmetnom imovinom modalitetom – korištenje ili poklon.

Naime, korištenje ili poklon oduzete imovine, odnosno ponovna društvena upotreba je jedan od preporučenih načina upravljanja oduzetom imovinom jer se time jača povjerenje građana u sistem krivičnog pravosuđa i javnu vlast, intezivniji angažman i učešće građana kroz saradnju s vladinim institucijama.

Formatted: Croatian (Bosnia and Herzegovina)

Kod ovog modaliteta konkretan oblik oduzete imovine se predaje u vlasništvo i/ili posjed, odnosno na korištenje nevladinim i humanitarnim organizacijama, obrazovnim i zdravstvenim ustanovama i slično ili se sredstva od prodaje imovine usmjeravaju u neke specifične fondove, projekte ili konkretne programe.

4.3. OPERATIVNI CILJ 3 – PROVOĐENJE ANALIZA U PODRUČJU ODUZIMANJA IMOVINSKE KORISTI PRIBAVLJENE KRIVIČNIM DJELOM

Prema članu 31. Zakona, jedna od nadležnosti Agencija je prikupljanje podataka o oduzetoj imovinskoj koristi pribavljenoj krivičnim djelima s ciljem obrade i analize tih podataka i informacija i uočavanja trendova u vršenju krivičnih djela iz kojih se pribavlja imovinska korist.

Ova zakonska obaveza je usklađena sa Direktivom Evropskog parlamenta i Vijeća Evrope 2014/42/EU od 3. 4. 2014. godine, o zamrzavanju i oduzimanju predmeta i imovinske koristi ostvarene krivičnim djelom u Evropskoj uniji, koja u članu 11. propisuje obavezu prikupljanja statističkih podataka od strane nadležnih organa vlasti i vođenja statistike o broju izvršenih rješenja (naloga) sudova o mjerama osiguranja (zamrzavanja), broju izvršenih odluka (presuda) o oduzimanju imovinske koristi, procijenjene vrijednosti imovine koja je osigurana mjerama osiguranja (zamrznuta imovina), i procijenjene vrijednosti (trajno) oduzete imovine. Stoga je važno naglasiti kako je ova aktivnost jedan od prvih koraka u ispunjenju standarda Evropske unije u oblasti izveštavanja u oblasti oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom.

Prvi put u evropskom zakonodavstvu, Direktiva predlaže da države članice Evropske unije trebaju razmotriti mogućnost vođenja centralne statističke evidencije o oduzetoj imovini.

Pošto je prikupljanje podataka o privremeno i trajno oduzetoj imovinskoj koristi bitan instrument procjene učinkovitosti same mjere oduzimanja te imovine, a njihovo prikupljanje i javno objavljivanje jedan od zahtjeva Evropske unije, Agencija je od samog osnivanja prepoznala značaj istog, te poduzela određene korake prema realizaciji ovog cilja.

Formatted: Bosnian (Latin)

Podaci o izvršenju sudskih presuda kojima je izrečena mjera oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom predstavljaju jedan od najvažnijih segmenata statističkog prikupljanja i obrade podataka o postupcima za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom, te je u skladu s navedenim jedan od strateških ciljeva koji je utvrđen na samom početku rada Agencije bio i način na koji

će se prikupljati podaci u svrhu provođenje analiza u području oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom.

Pošto su iskustva u prethodnim godinama pokazala neujednačenu praksu, odnosno način registrovanja, čuvanja i dostavljanja traženih podataka od strane sudova i tužilaštava u Federaciji Bosne i Hercegovine, Agencija je u protekloj godini započela aktivnosti na izradi jedinstvene metodologije prikupljanja podataka, statističkih izvještaja i drugih informacija o postupcima za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom.

U prethodnom izvještajnom periodu je izviješteno da je Agencija sačinila Smjernice o načinu prikupljanja podataka, statističkih izvještaja i drugih informacija o postupcima za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom i pripadajuće obrasce.

Formatted: Bosnian (Latin)

Svrha donošenja Smjernica o načinu prikupljanja podataka, statističkih izvještaja i drugih informacija o postupcima za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom je iznaći i predložiti jedinstvenu metodologiju prikupljanja, obrade, analize i dostavljanja podataka, statističkih izvještaja i drugih informacija o postupcima za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom pred nadležnim sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine. Na taj način Agencija bi osigurala jedinstvenu, autentičnu i standardiziranu bazu podataka o sudskim postupcima u kojima je izrečena mjera privremenog ili trajnog oduzimanja imovinske koristi svih državnih i federalnih institucija. Ta baza podataka bi bila glavni izvor za sačinjavanje svih međunarodnih izvještaja, studijsko-analitičkih i naučnih radova, stručnih analiza i izvještaja Vladi Federacije Bosne i Hercegovine i Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine.

Odjel za IKT sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća je u proteklom periodu nakon zajedničkih aktivnosti i usaglašavanja sa Agencijom započeo nadogradnju, odnosno razvoj Modula za evidentiranje oduzete imovine stečene krivičnim djelom, u sklopu Sistema za automatsko upravljanje predmetima u sudovima i tužilaštvima (CMS/TCMS), a koji je skladu sa Smjernicama koje je sačinila Agencija.

U vezi sa navedenim, i u ovom izvještajnom periodu predstavnici Agencije su nastavili sa zajedničkim aktivnostima, te održali više radno-konsultativnih sastanka sa predstavnicima Visokog sudskog i tužilačkog vijeća, koji ima najvažniju ulogu po pitanju vođenja Sistema za automatsko upravljanje predmetima (CMS) u kojem se, između ostalog, generiraju i podaci o ovoj vrsti sudskih postupaka tj. izrečenih mjera u krivičnim postupcima, te smo na istim upoznali da se aktivnosti oko realizacije nadogradnje ovog sistema privode kraju.

Cilj nadogradnje ovog sistema je osigurati jednoobrazan i pravilan način postupanja svih korisnika u skladu s pripadajućim ulogama. Namjera Agencije je bila u ovom pogledu ostvariti najveću moguću saradnju i pokušati unaprijediti zajedničku metodologiju i općenito praksu evidentiranja i dostavljanja statističkih podataka u domenu oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom i time pružiti specifičan doprinos unapređenju rada cjelokupnog krivično-pravnog sistema u Bosni i Hercegovini.

Osim zajedničkih aktivnosti sa Visokim sudskim i tužilačkim vijećem oko nadogradnje CMS sistema u skladu sa Smjernicama, u izvještajnom periodu urađena je Analiza predmeta u kojima je izrečena mjera oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine koja je obuhvatala period 2003 – 2014. godina, period 2015 – 2016. godina i 2017. godina, a u svrhu komparativnog pregleda prikupljenih podataka.

Formatted: Bosnian (Latin)

Nakon objedinjavanja analitičke građe koju je Agencija prikupila u prethodnim godinama, uspostavljena je baza podataka s parametrima navedenim u Smjernicama. Prilikom analize navedenih podataka uočeno je da je i dalje prisutan izvjestan problem koordiniranja i zajedničkog izvještavanja prema jedinstvenom cilju.

Veliki broj podataka koje je Agencija tada tražila, sudovi i tužilaštva nisu dostavili zbog nepostojanja tih podataka u CMS sistemu. Također, prilikom analiziranja istih, utvrđeno je da i način izvještavanja o traženim podacima nije bio jednak.

Iz navedenog razloga, jedan od ciljeva Agencije u narednom periodu bit će da zajedno sa Visokim sudskim i tužilačkim vijećem nastavi aktivnosti vezane za realizaciju nadogradnje Modula za evidentiranje oduzete imovine stečene krivičnim djelom, u sklopu Sistema za automatsko upravljanje predmetima u sudovima i tužilaštvima (CMS/TCMS), kao i da isti odobre jednu licencu Agenciji za pristup navedenom modulu, kako bi Agencija mogla samostalno pratiti i obrađivati navedene podatke.

Formatted: Bosnian (Latin)

Podaci koji će biti dostupni po okončanju ovog softverskog modula poslužit će Agenciji u narednim godinama za izradu kvalitetnih strateških analiza, te prijedloga poboljšanja zakonskih i podzakonskih propisa u ovoj oblasti, kao i uspostavljanju središnjeg registra podataka vezanih za oduzetu imovinsku korist stečenu krivičnim djelom kroz funkcionalnu uspostavu sveobuhvatnog informacionog sistema

U ovom izvještajnom periodu, Agencija je također uputila zahtjeve kantonalnim i općinskim sudovima, te nadležnim tužilaštvima u skladu s pripadajućim obrascima Smjernica, za period od 1. 1. 2018. godine do 31. 12. 2018. godine, a koji su se odnosili na:

- a) zbirne podatke o radu suda;
- b) podatke o pojedinačnim postupcima u kojima je određeno oduzimanje imovinske koristi;
- c) podatke o privremeno oduzetoj imovinskoj koristi iz pojedinačnih postupaka;
- d) podatke o trajno oduzetoj imovinskoj koristi iz pojedinačnih postupaka i
- e) podatke koji se odnose na prijedloge nadležnim sudovima u oblasti oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom kojim se određuju privremene mjere radi osiguranja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom,

sa posebnim osvrtom na podatke koji se odnose na sva rješenja donesena na osnovu prijedloga tužilaštava, kojima su određene privremene mjere osiguranja imovinske koristi u skladu s članom 17. Zakona, a čija svrha nije povjeravanje takve imovine Agenciji, već samo blokada, odnosno zamrzavanje iste, u skladu s obrascem broj 3 Smjernica, kao i na sve prijedloge tužilaštava nadležnim sudovima za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u kojima je predloženo

donošenje privremenih mjera osiguranja imovinske koristi u skladu s članom 17. Zakona, a čija svrha nije povjeravanje takve imovine Agenciji, već samo “blokada”, odnosno zamrzavanje iste, s vrstom i vrijednošću te imovine, kao i podatke o prihvaćenim ili odbijenim prijedlozima tužilaštava upućenim nadležnim sudovima za određivanjem gore navedenih mjera od strane istih.
Prikupljeni podaci će biti objedinjeni i prikazani u narednom izvještajnom periodu.

4.4. OPERATIVNI CILJ 4 – UNAPREĐENJE SARADNJE I KOORDINACIJE IZMEĐU AGENCIJE, PRAVOSUDNIH ORGANA, POLICIJSKIH AGENCIJA I DRUGIH INSTITUCIJA KOJE IMAJU OBAVEZU POSTUPATI PO ODREDBAMA ZAKONA, KAO I DRUGIH PRAVNIH SUBJEKATA U BOSNI I HERCEGOVINI, TE USPOSTAVLJANJE I UNAPREĐENJE SARADNJE SA ISTIM ILI SLIČNIM AGENCIJAMA IZ ZEMALJA REGIJE I EVROPSKE UNIJE, KAO I KONTINUIRANA EDUKACIJA UPOSLENIKA NAVEDENIH INSTITUCIJA KOJI SU DIREKTNO U VEZI S PROCESOM ODUZIMANJA NEZAKONITO STEČENE IMOVINSKE KORISTI

Stručno obrazovanje i usavršavanje

Stručno usavršavanje državnih službenika i namještenika, odnosno izgrađivanje i usavršavanje ljudskih kapaciteta i u ovom izvještajnom periodu se odvijalo u skladu s Pravilnikom o stručnom obrazovanju i usavršavanju uposlenih u Agenciji, te Programom i planom stručnog obrazovanja i usavršavanja državnih službenika i namještenika Agencije za 2018. godinu. Kako je stručno obrazovanje i usavršavanje državnih službenika i namještenika zakonska obaveza koja ima za cilj da se isti stručno osposobe za efikasno i kvalitetno obavljanje svih poslova svog radnog mjesta, kao i da se stalno stručno usavršavaju, te time povećavaju svoje profesionalne kompetencije, isto je u ovom izvještajnom periodu doprinijelo unapređenju znanja, vještina i sposobnosti državnih službenika i namještenika, a time i uspješnijem obavljanju njihovih svakodnevnih poslova.

Tokom izvještajnog perioda, a na osnovu Programa i plana stručnog obrazovanja i usavršavanja, kao i učestvovanja u programima obuka koje su organizovali predstavnici međunarodnih institucija, uposleni u Agenciji su prisustvovali sljedećim radionicama, seminarima i obukama:

Agencija za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine je u toku ovog izvještajnog perioda nastavila implementaciju dokumenata “Program obuke 2018. godine - Stručne specijalističke i opće obuke za državne službenike i namještenike” i „Program obuke za rukovođeće državne službenike“.

Stručne specijalističke i opće obuke za državne službenike i namještenike su namijenjene stručnom obrazovanju i usavršavanju državnih službenika i namještenika, kako bi se isti stalno stručno usavršavali i osposobljavali za efikasno i kvalitetno obavljanje svojih poslova i uposleni Agencije su u ovom izvještajnom periodu prisustvovali obukama iz oblasti kancelarijskog poslovanja, provođenja postupaka javnih nabavki i internoj i eksternoj reviziji.

Program obuke za rukovodeće državne službenike namijenjen je licima koja, u vršenju poslova iz svoje nadležnosti, obavljaju poslove u okviru rukovodno-ekspertnog kadra u skladu sa zakonom i drugim propisima i svrha istog je pružanje podrške rukovodiocima u efikasnijem i efektivnijem obavljanju poslova, sticanju novih i nadogradnji već usvojenih znanja i menadžerskih vještina, posebno u oblasti strateškog, finansijsko-analičkog i interpersonalnog upravljanja, a s ciljem povećanja efikasnosti rukovodećih državnih službenika, većeg nivoa stručnosti, te unapređenju znanja, vještina i sposobnosti.

Dva rukovodeća državna službenika Agencije su uspješno okončala obuku sastavljenju od V modula, te ostvarili individualne ciljeve obuke, kao što su: bolje poznavanje i uvid u preferentni stil rukovođenja i svjesnost o razlikama u ponašanju zaposlenih, efikasnije upravljanje timom i grupnom dinamikom, efektivnije delegiranje zadataka, efektivnije i efikasnije donošenje odluka u razvoju i sprovođenju postavljenih ciljeva, podizanje svijesti o važnosti ličnog integriteta i širenju kulture etike i povjerenja na radnom mjestu, unapređenje interpersonalne komunikacije, efikasnije upravljanje promjenama i svjesnost o važnosti postavljanja ličnih i profesionalnih ciljeva i međusobno podučavanje, putem diskusije i razmjene iskustva i stvarajući mrežu kontakata i bolje saradnje.

Osim navedenih, predstavnici Agencije su prisustvovali i IV modulu jačanja kapaciteta za strateško planiranje i razvoj politika – strateško planiranje u organizaciji Ureda koordinatora za reformu javne uprave i Zavoda za programiranje razvoja.

Udruženje tužilaca Federacije Bosne i Hercegovine u saradnji sa Centrom za edukaciju sudija i tužilaca Federacije Bosne i Hercegovine, Centrom za edukaciju sudija i tužilaca Republike Srpske, te uz podršku USAID'S Justice Project u BiH, UNICEF-a, Misije OSCE-a u BiH, Centra za istraživanje politike suprotstavljanja kriminalitetu (CPRC) i Atlantske inicijative u BiH u Neumu je organizovalo XI savjetovanje tužilaca u Bosni i Hercegovini, gdje su učešće uzeli i predstavnici Agencije.

Savjetovanje se održalo u pet panela koji su bili posvećeni organizovanom kriminalu i korupciji, ratnom zločinu, trgovini ljudima i rodno zasnovanom nasilju, djeci u sukobu sa zakonom, te ilegalnoj migraciji.

Jedna od tema prvog panela koji se odnosio na korupciju, privredni i organizovani kriminal je bila i „Oduzimanje imovinske koristi pribavljene vršenjem krivičnih djela“. Tokom trajanja savjetovanja prisutni su imali priliku razmijeniti znanja i iskustva iz navedene oblasti, ali i razgovarati o problemima s kojima se susreću u svakodnevnom radu. Neki od zaključaka koji su doneseni na kraju savjetovanja su:

1. Pozivaju se tužitelji da u svom redovnom radu na predmetima primjenjuju zakone o oduzimanju imovinske koristi pribavljene krivičnim djelima koji su primjenjivi u BiH, što posebno podrazumijeva provođenje finansijskih istraga u svim vrstama krivičnih predmeta u kojima postoji sumnja da je počinjenjem djela generisana veća imovinska korist.
2. Radi potpunog ostvarivanja zakonom propisanog cilja finansijskih istraga, potrebno je osigurati tužilaštvima direktan pristup bazama podataka o svim vidovima imovine građana (zemljišne knjige, porez, bankovne transakcije, registar privrednih subjekata i sl).

Formatted: Croatian (Croatia)

3. Potrebno je dodatno unaprijediti kvalitet izvještaja koje podnose agencije za provođenje zakona koje izvršavaju naredbe tužilaca kojima je određeno provođenje finansijskih istraga. Kako bi se umanjio rizik za podnošenje nedovoljno kvalitetnih izvještaja, tužioci se pozivaju da u procesu rukovođenja finansijskom istragom osiguraju dostatnu preciznost i fokusiranost naredbi za provođenje pojedinih istražnih radnji.
4. Podstiču se glavni tužioci na organizaciju posebnih oblika saradnje između tužilaštava, kao i saradnje tužilaštava i agencija za provođenje zakona koje se uključuju u provođenje finansijske istrage, u smislu razmjene iskustava i unapređenja stečenih znanja i vještina.
5. Radi ostvarivanja cilja jednakosti svih građana pred zakonom u BiH potrebno je potpuno harmonizovati zakonske propise u ovoj oblasti (zakoni o oduzimanju imovinske koristi pribavljene krivičnim djelima u BiH, KZ-a u BiH, ZKP-a u BiH, kao i propisa u oblasti izvršenja krivičnih sankcija).

U izvještajnom periodu predstavnici Agencije su takođe prisustvovali trećem sastanku Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost (PPSS) u sklopu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i Bosne i Hercegovine, koji je održan u Banja Luci.

Tema sastanka je, između ostalog, bila razmjena informacija o funkcionisanju pravosuđa, borbi protiv pranja novca, organizovanog kriminala i korupcije, provedbi Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, azilu, migracijama i upravljanju granicom, zaštiti ljudskih prava i slobodi izražavanja.

Evropska komisija je na sastanku istakla kako Bosna i Hercegovina treba pokazati konkretne rezultate u borbi protiv korupcije, organizovanog kriminala i terorizma, te usvojiti potrebne mjere u vezi s borbom protiv pranja novca, finansijskim istragama i oduzimanju imovine.

Formatted: Bosnian (Latin)

Uposlenici Agencije su u izvještajnom periodu bili uključeni u dvije obuke koje je organizovalo Ministarstvo pravosuđa Sjedinjenih Američkih država kroz Program za razvoj, podršku i edukaciju tužilaštava u prekomorskim zemljama - US DoJ/OPDAT. Jedna od navedenih je organizovana u saradnji sa Međunarodnim programom pomoći u kriminalističkoj obuci (ICITAP) i Centrima za edukaciju sudija i tužioca Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske i obuhvatala je oblast finansijskih istraga/forenzičkog računovodstva.

Teme obrađivane na obuci odnosile su se na pravni okvir Bosne i Hercegovine u oblasti provođenja finansijskih istraga, pružanja međunarodne pravne pomoći u finansijskim istragama, uloga finansijskih istražitelja i stalnih sudskih vještaka u finansijskoj istrazi, kao i u oblasti posebnih istražnih radnji u finansijskim istragama.

Druga obuka istog organizatora odnosila se na temu „Prevare u javnim nabavkama“, gdje su eksperti iz ove oblasti prenijeli učesnicima probleme vezane za prevare u javnim nabavkama, slučajeve u praksi, načine prepoznavanja i rješavanja istih.

Agencija je na osnovu prijedloga i inicijative Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine od 2017. uključena u realizaciju projekta IPA 2013 Twining projekat „Podrška borbi protiv pranja novca“, čiji je cilj podizanje kapaciteta u Bosni i Hercegovini koji se odnose na prevenciju pranja novca i finansiranja terorizma, s

Formatted: Croatian (Croatia)

posebnim naglaskom na finansijske istrage, te je i u ovom izvještajnom periodu učestvovala u sljedećim komponentama navedenog projekta:

- rezultat 4.3. – Podrška borbi protiv pranja novca, odnosno osiguravanje efikasne implementacije preporuka definiranih u evaluacijskim izvještajima Odbora Vijeća Evrope za sprečavanje pranja novca na državnom i entitetskom nivou.
- rezultat 6.2.2. – Poboljšanje i uvođenje standardizovanih postupaka za odabir meta iz kategorije teških krivičnih djela, kako bi se osiguralo brže otkrivanje i efikasnije sveobuhvatne istrage pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti.

Predstavnici Agencije su također u izvještajnom periodu nastavili učestvovati u aktivnostima Ureda Ujedinjenih nacija za drogu i kriminal (UNODC) u okviru regionalnog programa „Mjerenje i procjena organizovanog kriminala na Zapadnom Balkanu“, te dijela projekta koji se odnosi na Misiju procjene dostupnosti podataka u Bosni i Hercegovini.

Nakon što je Agencija, od strane Nacionalne tehničke grupe gdje je predstavljen izvještaj o procjeni dostupnosti podataka – Izvještaj za Bosnu i Hercegovinu, ocijenjena kao institucija koja ima spremne pokazatelje o podacima predviđenim Misijom procjene dostupnosti podataka, u ovom izvještajnom periodu Agencija je od Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine dobila korisničko ime i lozinku na osnovu koje možemo pristupiti platformi, te iz svoje nadležnosti popunjavati UNODC bazu za prikupljanje podataka o organizovanom kriminalu.

Obuke koje su prošli službenici Agencije i u ovom izvještajnom periodu su još jedna u nizu aktivnosti koje pružaju doprinos unapređenju rada i reformskim procesima javne uprave, te doprinose efikasnijem upravljanju oduzetom imovinom i utemeljenju kompletnog postupka oduzimanja nezakonito stečene imovine kao značajnog instituta u krivično-pravnoj normativi Federacije Bosne i Hercegovine.

Međuagencijska balkanska mreža za povrat imovine (BAMIN)

Jedan od ciljeva Agencije u ovom izvještajnom periodu, kao i u prethodnim, bio je ostvarivanje novih, te nastavak razvijanja dosad ostvarene međunarodne saradnje Agencije s organizacionim oblicima u regiji koji su nadležni za preuzimanje i upravljanje oduzetom imovinom stečenom izvršenjem krivičnog djela s ciljem efikasnijeg, a po potrebi i koordiniranijeg djelovanja.

S tim u vezi, Agencija je od 2017. godine član BAMIN mreže (Balkan Asset Management Inter-Agency Network). BAMIN mreža je formirana 2014. godine i sastoji se od vladinih agencija iz osam zemalja Zapadnog Balkana koje su odgovorne za upravljanje i raspolaganje imovinom koja je oduzeta od kriminalaca. Trenutne članice BAMIN mreže su: Albanija, Bosna i Hercegovina, Hrvatska, Kosovo, Makedonija, Crna Gora, Srbija i Slovenija, dok se u narednom periodu očekuje priključenje još nekih zemalja koje su potvrdile svoje članstvo, kao što su Bugarska, Rumunija, Grčka i Moldavija.

Formatted: Bosnian (Latin)

BAMIN mreža za cilj ima unapređenje međuagencijske saradnje u pogledu efikasnog upravljanja oduzetom imovinom stečenom izvršenjem krivičnih djela, njene eventualne prodaje ili povrata, te razmjene informacija o istom. U radu BAMIN-a učestvuju i zemlje posmatrači koje nisu s područja Zapadnog Balkana, a koje svojim iskustvom doprinose razvoju boljih praksi u pogledu upravljanja oduzetom imovinom. BAMIN-om predsjedavaju agencije zemalja članica koje se na toj funkciji rotiraju svake godine.

Formatted: Swedish (Sweden)

U skladu s BAMIN Uputstvom o historiji, izjavama o namjeri, članstvu i funkciji, Agencija je bila član Upravne grupe BAMIN-a u toku 2018. godine. U skladu s tim, predstavnici Agencije su i u ovom izvještajnom periodu nastavili aktivnosti predviđene Uputstvom, a koje su se odnosile na razmjenu mišljenja i iskustava, kao i poboljšanje i unapređenje međunarodne i međuinstitucionalne saradnje svih tijela u regionu koja upravljaju imovinom koja se oduzima od organizovanog kriminala i drugih oblika kriminala.

Predstavnici Agencije su u izvještajnom periodu prisustvovali na dva radna sastanka BAMIN-a, koji su održani u Skoplju od 29. 10 – 1. 11. 2018. godine i 27 – 30. 11. 2019. godine. Na sastancima su razmijenjene informacije o oblicima oduzimanja, preuzimanja i upravljanja različitim oblicima imovine bilo da se radi o nekretninama, poslovnim udjelima, privrednim subjektima, gotovom novcu, pokretninama, kao i drugim oblicima imovine.

Cilj godišnjih sastanaka BAMIN mreže jeste razmjena najboljih iskustava između zemalja članica Europske unije, te članica BAMIN mreže, kao i usvajanje plana rada BAMIN-a za 2019. godinu. Jedna od ključnih tema sastanaka je unapređenje međudržavne i međuagencijske saradnje na Zapadnom Balkanu u pogledu upravljanja oduzetom imovinom stečenom izvršenjem krivičnih djela.

Formatted: Bosnian (Latin)

Bitno je napomenuti da je Agencija već započelasa pripreme preuzimanja obaveza predsjedavanja BAMIN mrežom u toku 2019. godine, te u skladu s tom funkcijom i započela pripreme oko nadgledanja spoljašnje komunikacije u ime Mreže, te godišnjih aktivnosti BAMIN-a za 2019. godinu.

Agencija će kao predsjedavajuća BAMIN mrežom u 2019. godini također biti domaćin održavanja konferencije 2019. godine koja će uključivati trenutne članice BAMIN mreže, kao i pridružene, buduće zemlje članice BAMIN mreže.

Uposljeni u Agenciji su, osim kontakata ostvarenih preko BAMIN mreže, nastavili već unaprijed ostvarenu saradnju s agencijama iz regiona gdje su u redovnim kontaktima razmjenjivane informacije o oblicima oduzimanja, preuzimanja i upravljanja raznim oblicima imovine, načinu rješavanja, pristupu i drugim pitanjima važnim za upravljanje imovinom stečenom izvršenjem krivičnog djela, te je ocijenjeno da su kontakti sa stručnjacima iz regije u ovoj oblasti i razmjena iskustava u daljem postupanju s tom imovinom bili od velikog značaja za dostizanje standarda Evropske unije u ovoj oblasti.

Saradnja i provođenje projekata kroz međunarodno finansiranje

Krajem 2017. godine Agencija je uputila deset zahtjeva za ruta mapu TAIEX-a preko Direkcije za evropske integracije, koja je generalni koordinator svih aktivnosti TAIEX-a za Bosnu i Hercegovinu. TAIEX (Technical Assistance and Information Exchange) predstavlja instrument Evropske komisije za tehničku podršku i razmjenu informacija, odnosno za pružanje kratkoročne tehničke pomoći novim državama članicama, te zemljama u procesu pristupanja Evropskoj uniji u oblastima preuzimanja zakonodavstva Evropske unije i njegovog provođenja u domaći pravni sistem.

Prijedlog TAIEX mape za oblast „Vladavina prava“ za 2018. godinu dostavljen je Evropskoj komisiji u februaru 2018. godine. Nakon izvršenog procesa konsultacija Evropska komisija je na iste dala svoje komentare i odobrila 20 zahtjeva za Bosnu i Hercegovinu za 2019. godinu. U okviru odobrenih 20 zahtjeva nalazi se i pet zahtjeva Agencije, odnosno projekata sa kojima je Agencija aplicirala za sredstva Evropske unije, za koje je Agencija krajem ovog izvještajnog perioda od TAIEX-a dobila povratnu informaciju da su opravdani i potpuni, te da za iste samo predložimo datume realizacije u 2019. godini.

U izvještajnom periodu predstavnici Agencije su održali radni sastanak s predstavnicima Sudske policije Federacije Bosne i Hercegovine, te su tom prilikom dogovorili zajedničku aktivnost prilikom apliciranja za sredstva Evropske komisije u oblasti „Vladavina prava“ za 2019. godinu za Bosnu i Hercegovinu, kroz usluge koje se trenutačno pružaju u okviru programa TAIEX. Dogovorena je zajednička aplikacija sa još dva projekta kroz koje bi službenici Federalne agencije za upravljanje oduzetom imovinom i Sudske policije Federacije Bosne i Hercegovine nastavili zajedničke aktivnosti na efikasnijoj primjeni Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine i time nastavili implementaciju ciljeva potpisanog Sporazuma o saradnji ove dvije institucije, što predstavlja nastavak koordinirane saradnju Federalne agencije za upravljanje oduzetom imovinom i Sudske policije Federacije Bosne i Hercegovine.

Osim TAIEX-a, predstavnici Agencije su krajem izvještajnog perioda održali sastanak s predstavnicima RAI Sekretarijata. RAI Sekretarijat (Regionalna antikorupcijska inicijativa) zajedno sa AIRE Centrom (Savjetnik o individualnim pravima u Evropi) provodi dvogodišnji regionalni projekat o oporavku imovine pod nazivom "Jačanje antikorupcije na zapadnom Balkanu kroz poboljšanje mjera za oduzimanje imovine". Projekat finansira Vlada Velike Britanije i podržava Fondacija Konrad Adenauer.

Inače, ovaj regionalni projekat je osmišljen na osnovu sveobuhvatnog pregleda i analize pretresa, oduzimanja i zapljene ilegalno stečene imovine koju sprovode AIRE Centar i RAI Sekretarijat i čije rezultate su potvrdili ključni akteri iz regiona na Regionalnoj konferenciji o jačanju saradnje u oblasti povrata nezakonito stečene imovine, koja je održana u martu 2018. godine u Sarajevu.

Na sastanku je dogovorena dalja saradnja u okviru projekta sa ciljem da se obezbjedi pregled trenutnog stanja, identifikuju zajednički izazovi, kao i nedostaci na lokalnom nivou na koje se može utjecati regionalno, te da se u narednom periodu započnu aktivnosti oko donošenja Strategije za oduzimanje imovinske koristi i Akcionog plana za njeno provođenje.

U ovom dijelu, posebno želimo istaći zainteresovanost Ambasade Sjedinjenih Američkih Država za finansiranje projekata koje Agencija nije u mogućnosti finansirati usljed nedostatka finansijskih sredstava, te nastavak saradnje u 2019. godini.

Sastanci ovakve vrste će se održavati i u budućnosti u cilju dobre saradnje i efikasnijeg rada kada je u pitanju primjena Zakona i rad Agencije.

Saradnja između Agencije i drugih institucija

Formatted: Swedish (Sweden)

S obzirom na to da je Agencija u prethodnom periodu ostvarila zavidnu saradnju sa svim sudovima i tužilaštvima u Federaciji Bosne i Hercegovine, te da su isti upoznati sa tim da je Agencija postala servis nadležnim sudovima i tužilaštvima u Federaciji Bosne i Hercegovine tokom provođenja postupaka za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom, kako tokom izricanja mjera osiguranja i privremenog oduzimanja imovinske koristi, tako i nakon donošenja presuda o trajnom oduzimanju u skladu sa Zakonom, ta saradnja je dodatno učvršćena i u toku izvještajnog perioda.

S tim u vezi u izvještajnom periodu predstavnici Agencije su nastavili kontinuiranu saradnju sa kantonalnim tužilaštvima i kantonalnim sudovima održavanjem redovnih sastanaka, gdje se sa glavnim kantonalnim tužiteljima i predsjednicima kantonalnih sudova razgovaralo o nastavku primjene Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine i međuinstitucionalnoj saradnji prilikom donošenja i provođenja odluka o oduzimanje imovinske koristi u skladu sa odredbama istog Zakona.

U razgovorima je dogovorena maksimalna saradnja u budućnosti radi što kvalitetnije primjene ovog zakona u smislu adekvatnog provođenja odluka o oduzimanju nezakonitno stečene imovine krivičnim djelom.

Formatted: Bosnian (Latin)

Osim toga, predstavnici Agencije su održavali redovne sastanke sa predstavnicima Sudske policije Federacije Bosne i Hercegovine, te vršili zajedničke pripremne aktivnosti i razmjenu operativnih informacija, kako bi u skladu sa ovlaštenjima i obavezama proisteklim iz sudskih odluka, postavljeni zadaci bili realizovani u cjelosti i blagovremeno.

U izvještajnom periodu također je nastavljena saradnja sa specijaliziranim ustanovama sa kojima je Agencija zaključila Sporazume o saradnji u cilju adekvatnog čuvanja i upravljanja stvari od kulturne, historijske, umjetničke i naučne vrijednosti koje sud trajno ili privremeno oduzme od osumnjičenih, optuženih, osuđenih ili povezanih osoba.

4.5. OPERATIVNI CILJ 5 – INICIRANJE IZMJENA I DOPUNA ZAKONSKIH I PODZAKONSKIH AKATA I DONOŠENJE PROVEDBENIH AKATA KOJI NORMATIVNO RAZRAĐUJU PROCES ODUZIMANJA I UPRAVLJANJA NEZAKONITO STEČENOM IMOVINOM

Formatted: Bosnian (Latin)

Kako se Agencija u svom dosadašnjem radu susretala s određenim izazovima koji se ogledaju u nedostatku ili nedorečenosti zakonskih i podzakonskih propisa koji uređuju čuvanje, održavanje, korištenje ili ustupanje i druge oblike upravljanja različitim oblicima imovine, Agencija je u ovom izvještajnom periodu nastavila aktivnosti vezane za izradu provedbenih akata.

Formatted: Bosnian (Latin)

Navedene aktivnosti se realizuju s ciljem prevazilaženja problema, kako bi se upravljanje oduzetom imovinom u krivičnim postupcima odvijalo na efikasan i transparentan način, koji garantira zaštitu javnog interesa i odvija se u korist društvene zajednice.

S tim u vezi, Agencija je izradila radnu verziju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine, s detaljnim obrazloženjima koja će narednom periodu biti dostavljena u dalju proceduru, kako bi isti bio donesen.

Također, pored navedenog kontinuirano se radi na izradi provedbenog propisa, odnosno podzakonskog akta, koji će na detaljan način propisati poslove i načine postupanja Agencije kod upravljanja privremeno i trajno oduzetom imovinom. Međutim, preduslov za usvajanje ovog propisa jeste prethodno usvajanje izmjena i dopuna Zakona.

Agencija je u izvještajnom periodu u potpunosti okončala proces donošenja podzakonskih akata, u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskih korisnika („Službene novine Federacije BiH“, broj 19/05), donošenjem Procedura i pravila korištenja, sigurnosti i zaštite podataka Informacionog sistema u Federalnoj agencija za upravljanje oduzetom imovinom.

Formatted: Bosnian (Latin)

Na osnovu Zakona o zaštiti ličnih podataka („Službeni glasnik BiH“, br. 49/06, 76/11 i 89/11) i Pravilnika o načinu čuvanja i posebnim mjerama tehničke zaštite ličnih podataka („Službeni glasnik BiH“, broj 67/09), Agencija je u izvještajnom periodu također donijela:

- Pravilnik o provođenju Zakona o zaštiti ličnih podataka u Federalnoj agencija za upravljanje oduzetom imovinom i
- Plan sigurnosti zaštite ličnih podataka u Federalnoj agencija za upravljanje oduzetom imovinom.

Formatted: Bosnian (Latin)

U skladu sa Zakonom o zaštiti ličnih podataka, a na osnovu navedenog Pravilnika i Plana, Agencija je u postupku izrade evidencijskih obrazaca o zbirkama ličnih podataka koje vodimo, a koje smo dužni prije započinjenja obrade, odnosno uspostavljanja zbirke ličnih podataka dostaviti Agenciji za zaštitu ličnih podataka, na osnovu kojih će Agencija izvršiti provjere obrade koje bi mogle dovesti do povrede prava nositelja podatka.

U izvještajnom periodu Agencija je također donijela Plan borbe protiv korupcije u Federalnoj agenciji za upravljanje oduzetom imovinom (2018 – 2020). Kao osnovni referentni dokument za izradu ovog plana uzeta je Strategija borbe protiv korupcije u Federaciji Bosne i Hercegovine 2016-2019. godina i Akcioni plan za njeno provođenje.

Plan borbe protiv korupcije u Federalnoj agenciji za upravljanje oduzetom imovinom (2018-2020) predstavlja jedan od ključnih dokumenata za suzbijanje korupcije u Agenciji, čija je svrha uspostavljanje efikasnijeg sistema upravljanja, integriteta, transparentnosti i odgovornosti u radu uposlenih, te postizanje rezultata koji se ogledaju u značajno unaprijeđenim i ojačanim postojećim i izgrađenim novim kapacitetima Agencije, za prevenciju i borbu protiv korupcije, sve kroz primjenu efikasnih sistemskih rješenja i saradnji s ostalim akterima.

U skladu s navedenim, Agencija je dobila pristupnu šifru za aplikaciju PM PROAKTIVNI MONITORING, putem koje su unijete realizovane aktivnosti predviđene Planom borbe protiv korupcije, a koje podatke će koristiti Antikorupcioni tim Vlade Federacije Bosne i Hercegovine u svrhu praćenja provođenja Strategije borbe protiv korupcije u Federaciji Bosne i Hercegovine 2016-2019. godine.

Donošenjem i realizacijom Plana borbe, Agencija namjerava unaprijediti cjelokupan sistem integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu, pojačati nadzor i povećati efikasnost upravljanja finansijama Agencije s ciljem borbe protiv korupcije, poboljšati efikasnost i transparentnost procesa planiranja, donošenja i sprovođenja akata i programa i slično.

Agencija je također u izvještajnom periodu uskladila svoje podzakonske akte sa Zakonom o radu („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 26/16 i 89/18) i Kolektivnim ugovorom za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 16/18).

Navedeni strateški ciljevi i aktivnosti Agencije u 2018. godini su u cijelosti bili usklađeni s odobrenim finansijskim sredstvima u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine za 2018. godinu.

5. BUDŽET AGENCIJE

Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 5/18) Federalnoj agenciji za upravljanje oduzetom imovinom za 2018. godinu odobreno je 721.900,00 KM.

Rashodi Agencije namijenjeni su za finansiranje plaća, doprinosa i naknada troškova zaposlenih, zatim tekućih izdataka i materijalnih troškova, te nabavku i održavanje stalnih sredstava.

Obezbeđenjem navedenih finansijskih sredstava stvoreni su uvjeti za pravilno i zakonito vođenje materijalnog i finansijskog poslovanja Agencije.

Formatted: Bosnian (Latin)

Rashodi i izdaci

Ekonomski kod	Opis	Izvršenje za period 1. 7 - 31. 12. 2018. (izražen u KM)
1	2	3
	UKUPNO RASHODI I KAPITALNI IZDACI	320.604
	UKUPNO RASHODI	301.377
6111	Bruto plaće i naknade	178.793
6112	Naknade troškova zaposlenih	23.039
6121	Doprinosi poslodavca	18.774
6131	Putni troškovi	5.261
6132	Izdaci za energiju	2.363
6133	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	4.079
6134	Nabavka materijala i sitnog inventara	7.652
6135	Izdaci za usluge prevoza i goriva	5.312
6136	Unajmljivanje imovine, opreme i nemat. imovine	18.937
6137	Izdaci za tekuće održavanje	6.285
6138	Izdaci za osiguranja, bankarskih usluga i usl. pl. pr.	6.525
6139	Ugovorene i druge posebne usluge	24.357
	UKUPNO KAPITALNI IZDACI	19.227
8213	Nabavka opreme	19.227

6. RAČUN POSEBNIH NAMJENA KOJIM UPRAVLJA AGENCIJA

Sav novac kojim Agencija privremeno upravlja kao i zakupnine od nekretnina koje se izdaju pod zakup nalaze u banci na računu posebnih namjena koji je Agencija otvorila kod Union banke d.d. Sarajevo, a na osnovu dobijenog Mišljenja Federalnog ministarstva finansija broj: 07-14-4-1189/18 od 6. 3. 2018. godine.

Naime, Agencija u sklopu svojih ovlaštenja, a na osnovu primjene Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom i sudskih odluka po kojima postupa, upravlja privremeno i trajno oduzetom imovinom. Jedan dio imovine kojom Agencija trenutačno upravlja je i gotov novac koji je na osnovu sudskih odluka privremeno oduzet i povjeren Agenciji na upravljanje. Agencija uplaćuje taj novac na račun za posebne namjene.

Račun za posebne namjene je od izuzetne važnosti prije svega jer se na njega polažu novčani iznosi koji su privremeno oduzeti od vlasnika na osnovu sudskih odluka, tj. rješenja o određivanju privremenih mjera, i koji na istom ostaju sve dok sud ne donese konačnu pravosnažnu presudu, od čijeg karaktera ovisi da li će predmetna novčana sredstva postati prihod Federacije Bosne i Hercegovine ili će se

ista vratiti vlasniku. Deponovanjem predmetnih novčanih sredstava na račun posebnih namjena postiže se svrha Zakona, tj. osiguranje novčanih sredstava radi osiguranja naplate potraživanja Federacije Bosne i Hercegovine eventualno utvrđenog naknadno donesenom pravosnažnom presudom.

Pored navedenog, na račun za posebne namjene, polažu se zakupnine koje plaćaju zakupci nekretnina koje su sudskim odlukama Agenciji povjerene na privremeno upravljanje.

Na računu posebnih namjena se trenutno nalazi iznos od **463.730,40 KM**, kako je prikazano u sljedećoj tabeli:

Konto	Valuta	Stanje	Stanje u KM
5301110800 (001)	KM	250.916,60	250.916,60
5301110800 (001)	EUR	108.810,00	212.813,80
UKUPNO:			463.730,40

Formatted: Indent: First line: 0"

Od ukupnog novčanog iznosa koji se nalazi na računu posebnih namjena kojim upravlja Agencija, iznos od **246.886,38 KM** se odnosi na zakupnine nekretnina koje Agencija izdaje pod zakup, dok su ostala sredstva povjerena na čuvanje i upravljanje Agenciji, kao privremena mjera osiguranja nezakonito stečene imovine krivičnim djelom.

Pregled visine zakupnina za nekretnine koje su privremeno oduzete i povjerene Agenciji na upravljanje u izvještajnom periodu:

NEKRETNINA	MJESEČNI IZNOS ZAKUPNINE	IZNOS ZAKUPNINE ZA PERIOD OD 01.07-31.12.2018. godine
Ambasada Kraljevine Švedske	11.000,00 KM	66.000,00 KM
„Amoniq“ d.d. Zenica	2.955,83 KM	17.734,98 KM
UKUPNO	13.955,83 KM	83.734,98 KM

Sva novčana sredstva koja se nalaze na računu za posebne namjene kojim raspolaže Agencija, će u trenutku kada se krivični postupci okončaju na način da imovina stečena krivičnim djelom bude trajno oduzeta biti uplaćena u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine u skladu sa Pravilnikom o izmjenama i dopuni Pravilnika o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH, broj 9/17“) pod stavkom „Novčana sredstva po osnovu primjene Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom u Federaciji BiH – vrsta prihoda 723 143.

Broj: 01-02-3-135- /2019

DIREKTO

R

Sarajevo, 10.01. 2019. godine

Kenan Kapo